

# 徐州市人民政府文件

徐政发〔2026〕7号

## 市政府关于印发徐州市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区、徐州淮海国际港务区管委会，市各委办局（公司），市各直属单位：

《徐州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十七届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



（此件公开发布）



# 徐州市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年5月



# 目 录

## 序 言

<b>第一章 新征程实现良好开局 开启中国式现代化徐州新篇章</b> .....	11
第一节 发展基础 .....	11
第二节 形势特征 .....	17
第三节 总体要求 .....	19
第四节 战略定位 .....	20
第五节 主要目标 .....	22
第六节 发展布局 .....	26
<b>第二章 构建现代化产业体系 打造区域经济中心</b> .....	29
第一节 打造“535”创新产业集群 .....	29
第二节 建设现代服务业高地 .....	33
第三节 优化全市产业布局 .....	36
第四节 完善产业发展生态 .....	41
<b>第三章 强化创新引领作用 打造区域科创中心</b> .....	43
第一节 推动科技创新和产业创新深度融合 .....	43
第二节 一体推进教育科技人才发展 .....	45
第三节 优化区域创新布局 .....	47
第四节 加快数智徐州建设 .....	50

<b>第四章 全方位扩大内需 打造区域消费中心</b> .....	53
第一节 建设区域消费中心城市 .....	53
第二节 持续扩大有效投资 .....	55
第三节 服务和融入全国统一大市场建设 .....	57
<b>第五章 全面深化改革 建设双向开放高地</b> .....	59
第一节 深化重点领域改革 .....	59
第二节 促进民营经济高质量发展 .....	61
第三节 加快建设一流营商环境 .....	62
第四节 深度融入共建“一带一路” .....	64
第五节 积极发展开放型经济 .....	65
<b>第六章 增强集聚辐射能力 提升区域中心城市发展能级</b> .....	69
第一节 持续提升城市功能品质 .....	69
第二节 加快推进新型城镇化 .....	71
第三节 服务国家区域重大战略 .....	73
<b>第七章 提升内畅外联功能 打造区域资源要素集结枢纽</b> .....	75
第一节 完善综合立体交通网络 .....	75
第二节 加快发展现代物流 .....	77
第三节 培育壮大枢纽经济 .....	79
<b>第八章 加快农业农村现代化 建设高水平农业强市</b> .....	82
第一节 提高现代农业质量效益 .....	82

第二节	建设宜居宜业和美乡村 .....	84
第三节	加大强农惠农富农支持力度 .....	86
第四节	完善城乡融合发展体制机制 .....	88
<b>第九章</b>	<b>激发文化创新创造活力 打造区域文化教育医疗中心 .....</b>	<b>90</b>
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观 .....	90
第二节	推进文化赋能经济社会发展 .....	91
第三节	促进文商旅体融合发展 .....	93
第四节	加快建设教育强市 .....	95
第五节	深入推进健康徐州建设 .....	97
<b>第十章</b>	<b>保障和改善民生 扎实推进共同富裕 .....</b>	<b>100</b>
第一节	推进高质量充分就业 .....	100
第二节	稳步提升居民收入水平 .....	101
第三节	健全社会保障体系 .....	103
第四节	推动房地产高质量发展 .....	104
第五节	健全人口高质量发展支持服务体系 .....	106
第六节	推动基本公共服务均衡可及 .....	108
<b>第十一章</b>	<b>加快全面绿色转型 建设美丽徐州 .....</b>	<b>110</b>
第一节	积极稳妥推进和实现碳达峰 .....	110
第二节	持续改善环境质量 .....	111
第三节	构建完善新型能源体系 .....	113

第四节	加快形成绿色生产生活方式 .....	115
<b>第十二章</b>	<b>统筹发展和安全 建设更高水平平安徐州 .....</b>	<b>117</b>
第一节	加快构建新安全格局 .....	117
第二节	加强重点领域风险防范化解 .....	118
第三节	提高公共安全治理水平 .....	119
第四节	全面推进法治建设 .....	121
第五节	完善社会治理体系 .....	123
<b>第十三章</b>	<b>强化规划实施保障 .....</b>	<b>125</b>
第一节	坚持和加强党的全面领导 .....	125
第二节	完善规划实施机制 .....	126
第三节	广泛凝聚社会各界合力 .....	126

# 序 言

“十五五”时期，是徐州全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、推进中国式现代化徐州新实践取得决定性进展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。根据中共徐州市委十三届十次全会精神和《中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《徐州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全市人民奋力谱写“强富美高”新徐州现代化建设新篇章的行动纲领。



# 第一章 新征程实现良好开局 开启中国式现代化徐州新篇章

## 第一节 发展基础

“十四五”时期，是徐州经济社会高质量发展取得重大进展、区域中心城市建设取得重大突破、全面建设社会主义现代化新征程实现良好开局的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，锚定高质量建设区域中心城市，迎难而上、勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，各项事业发展取得重要阶段性成果，中国式现代化徐州新实践迈出坚实步伐。

综合实力大幅跃升，实体经济根基稳固。地区生产总值年均增长 6%，连续跨过 8000 亿元、9000 亿元台阶，人均地区生产总值突破 11 万元，千亿级板块增至 5 个。主要指标增速保持高于全国全省平均，社会消费品零售总额等指标增速位居全省前列，金融机构存贷款余额均超万亿元。“343”创新产业集群总规模突破 8000 亿元，工程机械产业集群跻身首批国家先进制造业集群，高新技术产业产值占比提升至 47%，获批建设国家领航级智能工厂。现代服务业质效稳步提升，规上生产性服务业营收占比提升至 70%，两化融合发展水平指数位居全省前列。粮食总

产稳定在百亿斤以上，绿色优质农产品比重达 81.8%。

科技创新扎实推进，新旧动能加快转换。获批建设全省唯一国家可持续发展议程创新示范区，徐州科创圈纳入全省三大科创圈布局。校地融合发展机制不断完善，中国矿业大学新当选中国工程院院士 2 人、中国工程院外籍院士 1 人，江苏师范大学、徐州工程学院分别成功申博申硕，深地科学与工程云龙湖实验室获批省实验室，每万人发明专利拥有量达 41 件。高层次人才总量近 17 万人，入选省级以上重点人才计划 904 人，招引高校毕业生近 25 万人。高新技术企业数量突破 2000 家，省级以上专精特新企业达 887 家。新型研发机构数量居全省前列，获批首批国家知识产权强市建设示范城市。

区域协同取得突破，城市能级明显提升。中央区域办出台《行动方案》支持苏皖鲁豫省际交界地区高质量发展，提升徐州区域中心城市引领带动能力。徐连高铁、东部绕越高速公路建成运行，潍宿高铁等工程加快建设。宿徐现代产业园区、徐淮产业合作园区等省际毗邻功能区深化合作，生态环境联防联控机制持续健全，区域实现公积金互认互贷、异地就医直接结算，一批高频事项实现“跨省通办”。省委、省政府制定新一轮支持徐州高质量建设区域中心城市意见，中心城市能级和首位度持续提升，国际博览中心、金融服务中心等建成投用，中心商圈外来消费占比超 30%。编制实施《徐州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，新增城镇空间 85 万亩。累计实施城建重点工程 280 项，高铁枢纽直达全国 296 个城市，观音国际机场 T1 航站楼完成改扩建、

旅客吞吐量首次突破 400 万人次，高架快速路、轨道交通成环成网。

重点改革蹄疾步稳，对外开放不断扩大。全面深化改革进一步推进，实施国企改革深化提升行动，市属国资国企加快市场化转型、资产总额突破 6200 亿元、营业收入居全省第 2 位，徐工汽车完成混改。深化全国农村产权流转交易规范化整市试点，形成沛县农村宅基地制度改革、邳州市“小田并大田”乡村公共空间治理、铜山区“党建+股田制”等基层实践成果。营商环境持续改善，经营主体总数超 150 万户、较“十三五”末增长近 30%。淮海国际陆港、国际邮件互换局等开放平台高效运营，中欧班列累计开行 2052 列，获批建设国家中欧班列集结中心。

生态治理力度加大，绿色发展动能增强。市区优良天数比例达 77%、累计提升 5.7 个百分点，市区 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降 20%。国省考核断面水质达到或优于Ⅲ类比例达 97.8%、累计提升 14.5 个百分点。累计治理采煤沉陷区 8.8 万亩、修复采石宕口 90 处。完成造林面积 30.1 万亩、林木覆盖率达 31.6%，持续位居全省前列。建成国家级湿地公园 4 个，自然湿地保护率达到 68.6%。成功承办第十三届中国（徐州）国际园林博览会。累计获批国家级绿色工厂 38 家、省级绿色工厂 119 家。新型能源体系加快构建，可再生能源发电装机占总装机规模提升至 47.4%。单位地区生产总值能耗累计下降 16% 左右，完成省定目标。

民生保障扎实有力，社会事业繁荣发展。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 30.5%、44.3%。新增城镇就业 44.8 万人，

支持成功自主创业 17.7 万人。实施中小学新（改扩）建项目 201 个、幼儿园新（改扩）建项目 147 个，优质高中覆盖率超过 90%。基本医保实现市级统筹，创成 1 个国家区域医疗中心、7 个省级区域医疗中心，获重离子质子放射治疗系统配置许可，徐州市中医院新院建成使用，三甲医院数量达到 15 家，获评全国健康城市建设样板市。成功举办区域运动会。累计发放特殊困难群众救助资金 59.2 亿元，城乡最低生活保障标准实现“十三连增”，被征地农民、退捕渔民应保尽保，11.4 万困境儿童实现分类保障。完成棚户区 and 城中村改造 2886 万平方米、老旧小区改造 489 个，市区易涝积水点治理惠及 75 万人。新建筹集保障性租赁住房 2.3 万套，改善农房超 11 万户。

精神文明成果丰硕，社会大局平安稳定。社会主义核心价值观深入人心，王杰精神和淮海战役等革命精神得到大力弘扬，蝉联全国文明城市，“马庄经验”深化推广，未成年人观护教育基地县域全覆盖。全国双拥模范城实现“十连冠”。“彭城七里”开街运营，汉楚王墓群入选全国“百年百大考古发现”，淮海战役纪念馆晋升国家一级博物馆，“国潮汉风”“快哉徐州”等品牌进一步打响，旅游总收入跃上千亿元台阶。全过程人民民主深入发展，全面依法治市有效实施。数字化治理能力稳步增强，市“一件事平台”上线运行。平安徐州、法治徐州建设持续深化，法治建设满意度达到 92.7%，群众安全感保持在 98% 以上。安全生产专项整治扎实有力，安全事故起数和死亡人数持续“双下降”。

### 专栏 1：“十四五”时期荣获的国家级试点示范

国家可持续发展议程创新示范区、国家创新型城市、国家工程机械先进制造业集群、国家级服务业标准化试点城市、“科创中国”试点城市、全国产融合作试点城市、国家中小企业数字化转型城市试点、国家综合货运枢纽补链强链城市、国家骨干冷链物流基地、国家现代流通战略支点城市、国家级服务业（商贸流通专项）标准化试点、中国服务外包示范城市、陆港型国家物流枢纽、城市体检样本城市、全国绿色出行城市、全国文明城市、国家卫生城市、全国双拥模范城、国家积极应对人口老龄化重点联系城市、全国健康城市建设样板市、全国救助管理区域性中心试点单位、国家特殊教育改革实验区、国家知识产权强市建设示范城市、国家社会信用体系建设示范区、国家矿山安全技术创新中心—安全与应急装备工程化集成创新中心、全国再生资源回收体系建设试点城市、国家千兆城市。

表 1：“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标	“十四五”目标	2025年	属性
经济强	1.地区生产总值增长率(%)	年均6.5左右	年均6	预期性
	2.全员劳动生产率增长率(%)	年均6.5左右	年均7.1	预期性
	3.全社会研发经费投入增长率(%)	13.5	10	预期性
	4.每万人拥有发明专利数(件)	35	41	预期性
	5.五年净增高新技术企业数(个)	2000	980	预期性
	6.制造业增加值占比(%)	33	24.7	预期性
	7.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	50	47	预期性
	8.制造业投资占固定资产投资比重(%)	50	59.6	预期性
	9.进出口总额(亿元)	1600	1121	预期性
	10.五年累计净增四上企业数(个)	5000	6572	预期性
	11.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	>10	>8.5	预期性
	12.常住人口城镇化率(%)	73	69.08	预期性
	13.粮食综合生产能力(万吨)	保持500	504.15	约束性
百姓富	14.居民人均可支配收入增长率(%)	快于GDP增速	年均6.3	预期性
	15.城镇登记失业率(%)	4以内	指标取消	预期性
	16.人均预期寿命(岁)	接近80	80.49	预期性
	17.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.8	3.8	预期性
	18.城乡基本养老保险参保缴费率(%)	90	90	预期性
	19.每千人口拥有0—3岁婴幼儿托位数(个)	4.5	4.56	预期性
	20.接受上门服务的居家老年人占比(%)	15.2	指标取消	预期性
21.五年城镇累计新增就业人数(万人)	35	44.8	预期性	
环境美	22.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成省定任务	完成省定任务	约束性
	23.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成省定任务	完成省定任务	约束性
	24.耕地保有量(万亩)	完成省定任务	完成省定任务	约束性
	25.地表水国省考断面水质达到或优于Ⅲ类比例(%)	86.4	97.8	约束性
	26.空气质量达到优良天数比例(%)	80	77	约束性
	27.市区PM <sub>2.5</sub> 平均浓度(μg/m <sup>3</sup> )	35	40	约束性
	28.林木覆盖率(%)	32	31.6	约束性
社会文明程度高	29.法治建设满意度(%)	>90	93.4	预期性
	30.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.5	11.5左右	约束性
	31.社会文明程度测评指数	>90	指标取消	预期性
	32.公众安全感(%)	≥98	>98	预期性
	33.生产安全事故起数和死亡人数下降(%)	均下降25	分别累计下降79、72	约束性

## 第二节 形势特征

“十五五”时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，需要深刻认识国际国内形势，科学判断所处发展阶段，把握机遇优势，直面问题挑战，积极识变应变求变。

从风险挑战看，世界百年变局加速演进，科技革命和大国博弈相互交织，全球化和逆全球化激烈交锋，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，这些外部变量对“十五五”发展提出了更高的风险应对要求。同时，我市发展不平衡不充分问题仍较突出，产业实力、创新活力、开放动力不强的问题依然存在，中心城市首位度有待提高，面临有效需求不足、动能转换任务艰巨、生态环境欠账较多、就业和居民收入增长压力较大等多重挑战，产业结构、人口结构、城乡结构、能源结构的变化也对经济发展、社会治理等提出一系列新课题。

从发展机遇看，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新产业新业态新模式不断涌现。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我市面临“一带一路”建设、长三角一体化发展、苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展等多重战略机遇，中心城市能级不断提升，消费和投资潜力大、空间足、成长

性强，将为经济社会持续健康发展提供强大内生动力。产业发展基础更加坚实，体系完备、协同高效的现代化产业体系加快构建，新质生产力加速培育，进一步夯实了发展根基，科教资源优势持续释放，人才队伍不断壮大，创新体系整体效能切实增强，部分领域科技研发能力水平走在全国全省前列。综合交通体系日益健全，营商环境吸引力进一步彰显，有利于从更大范围更宽领域集聚配置优质资源要素。

综合研判，“十五五”时期，我市面临以下阶段性特征：

**综合实力攀新高的关键期。**跻身更高能级城市对经济社会高质量发展提出新的要求，必须主动顺应和把握发展规律，放大坐标系、找准参照物，对标经济强市找差距，补短板与锻长板并举，牢牢把握战略机遇、政策窗口，培育一批重要经济增长点，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在新的赛道跑出徐州“加速度”。

**动能转换再加力的攻坚期。**我市正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要关口，老工业基地振兴和资源型地区转型任务仍然艰巨，必须立足资源禀赋、发挥比较优势，抢抓国家和省支持人工智能、数字经济等发展以及扩大消费、新场景应用等政策机遇，因地制宜培育发展新质生产力，促进产业结构优化升级。

**统筹协调促融合的拓展期。**我市区域中心城市功能还需提升，现代化人民城市建设亟待向内涵式发展转变，新型城镇化建设和乡村振兴空间较大，为今后较长一段时期稳增长、扩投资、促消费带来重要契机，需要不断壮大城区经济、园区经济、县域经济，加快

农业转移人口市民化，在推动城乡产业协同、基础设施互联互通、资源要素双向流动等领域持续发力，实现城乡全方位融合。

生活品质上台阶的跃升期。我市民生事业发展进程与全国平均水平相当，人民群众对物质富足、文化繁荣、环境优美、平安法治的需求日益迫切，推进共同富裕面临较大现实难题。应在投资于人的重点方向持续用力，提高民生类政府投资比重，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题，让全体人民享受更多现代化发展成果。

### 第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现

代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新徐州现代化建设新篇章。

把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线。遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，牢牢把握“在推进中国式现代化走在前、做示范”这一战略定位，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求，牢牢把握“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图，牢牢把握“经济大省挑大梁，为全国发展大局作贡献”这一重大责任，推动中国式现代化徐州新实践取得新的更大突破。

把“打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市”作为主牵引主抓手。坚持稳扎稳打、稳中求进，深刻把握“打造高质量发展强劲支点”这一服务全局一以贯之的战略任务，深刻把握“建设现代化区域中心城市”这一徐州发展一脉相承的战略定位，拓展强劲支点实践内涵，积极塑造特色、增创发展优势，展现发展的探索性创新性引领性。

#### 第四节 战略定位

建设区域中心城市是国家赋予徐州的重大任务和光荣使命，是徐州发展的最大优势和最大潜力，要坚持一张蓝图绘到底，对标一流水准、抬高发展标杆，推进现代化建设新探索新实践。

以先进制造业强市为核心支撑的区域经济中心。“中国工程机械之都”全球影响力不断扩大，更多具有鲜明标识度的千亿级产业集群逐步形成，从“老工业基地”向“先进制造业强市”实现跨越，实体经济支撑有力，经济综合实力更加雄厚，中心城市经济首位度稳步提升，辐射带动能力显著增强，成为引领区域发展的核心增长极。

以融合创新和人才高地为重要标志的区域科创中心。战略科技力量加快锻造，科技成果加速转化，国家可持续发展议程创新示范区、徐州科创圈建设取得更大进展，教育科技人才一体化发展格局基本形成，科技创新体系和创新生态进一步完善，创新载体支撑力显著增强，全域数智化深入推进，成为全省发展新质生产力的重要实践地。

以高能级现代商圈为鲜明地标的区域消费中心。“淮海购无忧”品牌持续打响，多元消费场景不断创新，消费繁荣度和商业活跃度明显提升，具有全国知名度的现代商圈和服务消费创新引领区加快建设，“中心商圈引领、新型消费引导、品牌特色引流”的商业发展格局基本构建，国际化消费环境培育完善，成为高品质消费资源集聚地。

以世界级汉文化重要交流窗口为靓丽名片的区域文化教育医疗中心。文商旅体深度融合高质量发展体系加快构建，“长线网红”旅游城市享誉全国，人文经济学徐州实践丰富拓展，世界级汉文化传承和旅游目的地初步建成，“学在徐州”品牌影响力快速提升，高等教育水平明显提高，现代医疗卫生服务体系加快

完善，更好展现文化强市、旅游名城、教育强市和医疗高地的现实模样，成为宜居宜业的幸福美好家园。

以全国重要综合交通枢纽为坚实依托的区域资源要素集结枢纽。全国性综合交通枢纽城市建设质效提升，区域基础设施互联互通不断强化，多式联运水平显著提高，物流综合成本持续降低，枢纽经济、总部经济、平台经济加快壮大，外贸新业态新模式不断发展，双向投资合作新空间加快拓展，成为国内国际双循环重要链接点和策应国家区域战略的重要枢纽。

## 第五节 主要目标

**“十五五”时期发展目标。**锚定 2035 年基本实现社会主义现代化，衔接贯通五年规划和中国式现代化长周期，经济实力、科技实力和区域影响力等取得关键性进展。

——**高质量发展取得显著成效。**经济总量和综合竞争力迈上新台阶，经济增长保持在 5.5% 左右，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需对经济增长的主动力作用持续增强，社会消费品零售总额突破 5800 亿元，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，制造业增加值占比高于全国平均，新质生产力发展取得重大进展，工业、服务业开票销售收入均突破 1.3 万亿元，初步建成现代化产业体系。

——**科技创新能力加快提升。**创新体系整体效能不断增强，

教育科技人才一体化发展格局基本形成，基础研究能力明显增强，重点领域关键核心技术加速突破，高能级科创平台建设扎实推进，累计新增人才 25 万人。科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化和产业化水平不断提高，全社会研发经费投入增长率达到 8% 左右，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 50% 以上，初步建成全国创新网络的重要枢纽。

——**深层次改革和高水平开放取得新进展。**重要领域和关键环节改革取得突破性进展、形成更多制度性成果，推动高质量发展体制机制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，“一带一路”重要节点城市作用更加凸显，内外联动、东西互济的双向开放新格局加快塑造，进出口总额力争达到 1400 亿元，形成更强区域要素资源配置能力。

——**城乡区域发展更趋协调。**全面融入和服务长三角一体化发展战略，全省“1+3”重点功能区战略、苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展得到有效落实，乡村全面振兴扎实推进，现代化人民城市建设取得重要进展，基础设施体系水平稳步提升，交通运输现代化基本实现，国土空间开发保护格局不断优化，区域中心城市引领带动能力明显增强。

——**社会文明程度不断提升。**主流思想舆论持续巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 4.5%。城乡精神文明建设持续深化，人民群众精神文化生活更加丰富，城市文化软实力进一步增强，文化

自信更加坚定。

——人民生活品质稳步提高。高质量充分就业取得新进展，五年城镇新增就业人数 30 万人，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体比例达 55%。社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕扎实推进。

——美丽徐州建设取得更大成效。经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少。碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，城市细颗粒物浓度下降、单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成省定任务。生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断增强。

——市域治理体系和治理能力现代化深入推进。全过程人民民主不断发展，平安徐州、法治徐州建设高水平推进，本质安全水平持续提升，公众安全感保持在 98% 以上。防范化解重大风险体制机制不断完善，城乡社区治理体系更加健全，社会治理总体效能持续增强。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，我市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新徐州现代化建设取得重大进展，基本实现社会主义现代化。

表 2：“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年	2030 年	属性	
经济强	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	年均 6	年均 5.5 左右	预期性	
	2	全员劳动生产率增长（%）	年均 7.1	高于 GDP 增长	预期性	
	3	全社会研发经费投入增长（%）	10	8 左右	预期性	
	4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	12	17	预期性	
	5	制造业增加值占比（%）	24.7	高于全国平均	预期性	
	6	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	47	>50	预期性	
	7	规上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）	9.2	15	预期性	
	8	规上生产性服务业营业收入增长（%）	7.6	6 左右	预期性	
	9	社会消费品零售总额（亿元）	4450	5800	预期性	
	10	五年累计净增四上企业数（个）	工业	【6572】	【2000】	预期性
服务业	【1750】					
贸易业	【1000】					
建筑业	稳中提质					
百姓富	11	常住人口城镇化率（%）	69.08	72 左右	预期性	
	12	居民人均可支配收入增长（%）	年均 6.3	年均 5.5 左右	预期性	
	13	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.04	3.7	预期性
			注册护士数（人）	4.17	5.0	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）	69	75	预期性	
	15	3 岁以下婴幼儿入托率（%）	12 左右	15 左右	预期性	
	16	人均预期寿命（岁）	80.49	81 左右	预期性	
17	完整社区数（个）	—	【35】	预期性		
环境美	18	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成省定任务	约束性	
	19	城市细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度（微克/立方米）	40	完成省定任务	约束性	
	20	优良水体比例（%）	—	完成省定任务	约束性	
	21	森林覆盖率（%）	—	完成省定任务	约束性	
社会文明程度高	22	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5 左右	12.25	约束性	
	23	新增人才数（万人）	4.3	【25】	预期性	
	24	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	—	4.5	预期性	
	25	法治建设满意度（分）	93.4	>91	预期性	
安全保障	26	粮食综合生产能力（万吨）	504.15	505 以上	约束性	
	27	生产安全事故死亡人数下降（%）	【72】	完成省定任务	约束性	
	28	群众安全感（%）	98 以上	98 以上	预期性	

注：【】内为 5 年累计数。

## 第六节 发展布局

聚焦“一核引领、三区支撑、两翼拓展”的功能布局，加强空间发展政策引导，推动城市内涵式发展，强化集约高效利用土地资源，激活全域空间系统效能。加快构建功能互补、要素集聚、创新策源的中心城市核心区，推动东部、西北和东南三大片区组团崛起，着力打造西南徐宿淮、北部徐枣济两大拓展区，纵深推进老工业基地、资源型地区转型发展，建设全域协调联动的宜居宜业宜游幸福人文城市。

**一核引领。**聚焦提升中心城市核心区能级，以功能区理念引导城区组团式发展。推动老城片区打造品质消费集聚中心、新城片区建设高端要素集聚中心。高标准谋划科创大走廊，促进科技创新和产业创新深度融合。加快建设大郭庄片区基础设施，充分发挥纽带和桥梁作用，紧密连接新老城区，拓展优化城市发展空间，着力构建集功能极核、功能廊道、功能区于一体的“双心、一廊、四组团”发展格局。支持铜山区、贾汪区全面融入主城区，逐步统一基础设施、公共服务建设标准，拓展中心城区发展纵深。到2030年，建成I型大城市。

### 专栏2：“双心、一廊、四组团”中心城市核心区

**品质消费集聚中心。**以提升老城片区辐射服务功能为方向，依托云龙湖景区、中心商圈等载体，积极打造“彭城七里”历史文脉，着力建设国潮汉风老城印象区、环云龙湖休闲度假区等标志性“商贸+文旅”品质消费功能组团，加快建设区域消费中心城市核心区。

**高端要素集聚中心。**以提升新城片区高端要素集聚和配置能力为方向，着力发展总部经济、数字经济、平台经济，完善数智新型基础设施，建强金融集聚区、会展中心板块等，推动中央活力区承接老城区功能疏解、加快与

新城区互联互通，打造区域新质生产力策源中心。

**科创大走廊。**以高等院校（中国矿业大学、江苏师范大学、徐州工程学院、江苏建筑职业技术大学等）、科技园区（徐州高新区、云龙经开区、淮海科技城等）为核心，推动科教资源从“空间相邻”向“功能融合”转变，系统构建创新链、产业链、资金链、人才链深度融合的有机生态，成为引领徐州未来发展的创新策源主引擎。

**东部高端制造组团。**以徐州经开区为核心，联动徐州工业园区、潘安湖片区、贾汪城区，着力打造工程机械产业集群、新能源产业基地、生物医药研发制造基地、新材料产业化基地，提升双楼港、高铁新城功能，形成徐州新质生产力高质量发展引领极。

**南部科产融合组团。**以铜山区南部、云龙区南部等为主阵地，积极策应科创大走廊建设，依托徐州科技创新谷、产业技术研究院等平台，重点发展安全应急、医疗器械、数字经济、生物科技、零碳负碳等特色产业，培育壮大战略性新兴产业，优化创业创新环境，建设全市科技创新核心区和宜居宜业高品质城区。

**东南生态文旅组团。**以吕梁风景区、园博园、度假小镇等为载体，重点发展生态旅游、健康养老、文化创意等产业，打造故黄河富民廊道，支持吕梁风景区争创国家级旅游度假区，实现生态价值转化与共同富裕协同共进，建设生态富民实践区。

**城北焕新转型组团。**以港务区、泉山经开区、鼓楼高新区为核心，联动铜山经开区，重点发展现代物流、智能制造、临港服务等产业，开展城北采煤沉陷区生态治理修复工程，积极谋划重大水利设施，打造产城融合创新区、产业转型先行区。

**三区支撑。**依托重要交通通道，支持毗邻县（市、区）深化合作。推动东部片区联动发展。以邳新互动、铜贾协同为牵引，放大东陇海铁路、京杭大运河、G30 高速等交通通道优势，积极对接“一带一路”区域合作，提升枢纽经济、开放型经济发展能级，加快发展装备制造、新材料等先进制造业，共筑东陇海产业带产业创新和开放经济高地。推动西北片区转型发展。以丰沛一体化为牵引，推动丰县、沛县、铜山区北部西部能源、化工等传统产业转型，加快发展新能源、车辆制造等产业，加强微山湖、京杭大运河、黄河故道等重要湖泊水体保护利用，建设资源型地

区产业转型与生态建设高地。推动东南片区特色发展。以睢宁县、铜山区东南部等区域共赢合作为牵引，依托徐宿淮盐高铁、G2513 高速、台睢高速等通道，做强空港枢纽产业，大力发展特色工业和现代农业，建设美丽乡村和乡村振兴示范区，打造区域空港枢纽高地。

**两翼拓展。**深化跨行政区合作，健全区域间合作机制和模式。打破省际行政区划阻隔，加强与苏皖鲁豫省际交界地区城市协同联动，拓展高质量发展纵深。西南徐宿淮协同拓展区重点推动徐宿、徐淮产业园深度合作，共建省际毗邻地区新型功能区。北部徐枣济协同拓展区着力畅通徐济、徐菏、丰沛等重点交通通道，加强重点产业链合作，联合开发精品旅游线路，优化微山湖地区生态环境联防联控机制，共建环微山湖跨省合作示范区。

## 第二章 构建现代化产业体系 打造区域经济中心

把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，稳步提升制造业比重，加快推动现代服务业扩能提质，优化全市产业布局，完善产业发展生态，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，打造产业支撑力更强的区域经济中心。

### 第一节 打造“535”创新产业集群

巩固优势产业地位。实施传统产业焕新工程，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，加快重点产业提质升级。推动工程机械、绿色低碳能源、新材料、现代食品、高端纺织等优势产业锻长板，聚力做强“一号产业”、打造世界级工程机械产业集群，建成全国新型综合能源示范基地、全国重要的现代食品产业基地、全省最大的新能源商用车生产基地，进一步增创新材料、高端纺织产业竞争优势。实施新一轮“智改数转网联”行动，动态建立“基础级—先进级—卓越级—领航级”智能工厂梯度培育库，每年组织规上工业企业开展评估与对标改造，推动技术改造升级，大力发展智能制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。加快绿色低碳技术改造，建设“5+13+N”（近）零碳园区（工厂），构建“绿色工厂、园区，（近）零碳工厂、园区”的梯度培育体系，推行工业产品绿色设计。增强质量技术基

础能力，加强标准、计量、专利等体系建设，打造一批知名品牌。到 2030 年，5 个特色优势产业集群规模力争达到 9000 亿元。

### 专栏 3：5 个特色优势产业集群

**工程机械。**实施高端化、智能化、绿色化、服务化、国际化战略，提升挖掘、起重、铲运、桩工、道路机械五类主机产品优势地位，突破液压系统、传动系统、控制系统、“三电”系统等关键核心零部件，做强农机、新能源汽车、工业互联网、再制造、后市场服务等潜力领域，抢占具身智能工程机械、机器人未来赛道，打造全球工程机械产业高端人才、科技创新、智能制造“三大高地”，建设世界级先进制造业集群。到 2030 年，产业集群规模达到 3000 亿元。

**绿色低碳能源。**以新型电力、新能源、节能环保“三大主链”为核心，培育发展新型电力产业，迭代升级颗粒硅等核心技术，发展新型光伏技术，加速突破动力电池、新型储能、新型电力装备、节能环保装备等全产业链，切入新兴固废资源循环化利用、综合能源服务、零碳负碳、地下煤层气商业化利用等新赛道，高标准规划建设一批（近）零碳园区（工厂），打造特色鲜明的绿色低碳能源产业体系。到 2030 年，产业集群规模达到 2000 亿元。

**新材料。**推进先进钢铁材料、先进有色金属材料、先进无机非金属材料提档升级，壮大先进化工材料规模，加快布局增材制造、纳米、气凝胶等前沿新材料，打造特色鲜明、具备核心竞争力的新材料产业集群。到 2030 年，产业集群规模达到 2000 亿元。

**现代食品。**推动粮油、畜禽、果蔬等农副产品加工提档升级，做强休闲食品、功能食品、酒品饮料、宠物食品等，布局人造蛋白、功能性糖类等未来食品赛道，发展平台电商、直播带货等新模式，扩大“农香徐来”品牌影响力，建设全国重要的现代食品产业基地。到 2030 年，产业集群规模达到 1000 亿元。

**高端纺织。**做强特色化纤，巩固纺纱优势，加速补齐印染短板，积极拓展成品制造，加快招大引强，支持优质企业增资扩产，积极延链补链强链，打造具有区域影响力和核心竞争力的高端纺织产业集群。到 2030 年，产业集群规模力争达到 1000 亿元。

**增强新兴产业竞争力。**实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，促进新一代信息技术、医药健康、安全应急等新兴产业集群发展，培育新兴支柱产业，支持发展人工智能、低空经济等新产业新领域。主攻半导体、软件信息服务、智能硬件与器件等领域，提升材料纯度和设备精度，

向产业链中高端和更高制程攀升，打造全国重要的半导体材料与设备生产制造基地。创新突破医药制造、医疗器械、健康服务等领域，构筑区域医药健康产业发展高地。提升安全防范、应急处置、安全应急服务等细分领域核心竞争力，擦亮“中国安全谷”品牌。坚持供需两端共同发力，创造新的市场需求，打造新质生产力空间载体，推动新技术新产品新场景应用示范。到 2030 年，3 个新兴产业集群规模力争达到 2300 亿元。

#### 专栏 4：3 个新兴产业集群

**新一代信息技术。**聚焦半导体及生产设备、软件信息服务、智能终端硬件与器件、数据要素等重点领域，加快招引国内头部企业落地，推动优质企业并购重组上市，积极参与电子信息领域行业标准规则制定，打造国内重要的半导体材料、设备生产制造基地，深度嵌入全国电子信息产业链体系。支持邳州市打造国家级（半导体）中小企业特色产业集群。到 2030 年，产业集群规模达到 1000 亿元。

**医药健康。**聚焦医药制造、医疗服务、医疗器械、健康服务等领域，统筹推进前沿技术创新、数据汇聚流通、深度赋能应用、产业生态培育，激发“人工智能+医药健康”创新发展潜能，推动医药健康产业融合发展，发展干细胞与再生医学产业，抢占生命科学经济前沿，打造区域医药健康产业发展高地。到 2030 年，产业集群规模力争达到 600 亿元。

**安全应急。**聚焦矿山安全、消防安全、公共安全、应急装备、安全应急服务等领域，积极开发新技术、新装备、新产品、新服务，高水平建设国家安全应急产业示范基地，推动安全应急产业从“规模领先”转向“技术引领”、从“单一制造”转向“系统服务”，建成极具特色和实力的国家级安全应急装备先进制造业集群。到 2030 年，产业集群规模力争达到 700 亿元。

**积极布局建设未来产业。**实施未来产业加速发展工程，贯通创新链突破、产业链孵化、政策链保障、人才链支撑，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，为产业发展提供标杆指引，推动具身智能、前沿新材料、生物制造、深地、氢能等未来产业形成现实生产力，积极创建国家未来产业

先导区，打造区域未来产业发展高地。加强未来产业识别和动态调整，积极跟进量子科技、脑机接口、第六代移动通信、核聚变能等产业。创新监管方式，发展创业投资，建立投入增长和风险分担机制，鼓励各类经营主体和社会资本投资未来产业。

### 专栏 5：5 个未来产业

**具身智能。**加快研发具身智能工程机械产品，布局柔性触觉传感器、高爆发电机、长续航电池等配套产业，推动在智慧矿山、智能建造、智慧港口、智慧城市、智能救援、智慧农业等领域应用。打造工程机械和深地空间利用领域垂直大模型。加快人工智能技术在车载终端、消费电子、医疗设备等领域的融合应用，打造一批特色智能终端产品。围绕工业互联网、安防、教育、医疗等领域，推动计算机视觉、智能语音、智能决策等关键技术攻关和“AI+”产品应用，发展人形机器人产业。到 2030 年，产业规模力争达到 100 亿元。

**前沿新材料。**聚焦原创技术、前沿技术、共性技术持续攻关，加强增材制造技术在消费电子、新能源汽车等民用领域的推广应用，推动与大数据、具身智能、低空经济等新兴产业深度耦合。推进气凝胶隔热材料及其复合制品的产品研发、性能改进及产业化应用，着力突破氧化铝、氧化锆气凝胶及二元、多元耐高温隔热氧化物气凝胶等关键技术。加快布局纳米材料、先进光学晶体材料、智能仿生材料，深化产学研合作，推进优秀科研成果在徐转化落地。聚焦前沿技术与尖端应用，打造引领性强、附加值高的高端产品体系和系统解决方案。到 2030 年，产业规模力争达到 50 亿元。

**生物制造。**加快酶制剂、智能发酵、合成生物学、基因编辑等关键技术突破，推动特色原料药、生物基材料、高端生物制剂等产品研发与制造，重点研发 CAR-T 细胞治疗药物、抗癫痫类药物、紫杉醇原料药、生物降解材料、小分子植物基食品等产品，加速产业化、规模化进程。布局智能生物反应器、精密发酵装备、生物传感器等配套产业，推动在生物医药、生物材料、生物能源、生物农业、生物食品等领域的创新应用。鼓励生物制造与人工智能、大数据技术融合，打造从基因设计、菌种构建、过程放大到产品应用的完整产业链。建设区域细胞与基因治疗、植物细胞发酵、生物基染料产业高地。到 2030 年，产业规模力争达到 50 亿元。

**深地。**聚焦深地资源与空间开发主题，围绕深地矿产资源、深地空间资源和深地安全防护三大领域，重点攻关超深井钻探与建造、深地资源开采与利用、深地空间探测与开发、深地空间利用与保障、深地安全防护与应急等 5 个方向研究，加快建设深地多场耦合动力灾变演化试验中心和深井重力蓄能型高冲击/微重力试验系统。推动深地资源开采、深地空间利用、装备研发和技术服务等 4 个核心深地产业的发展。到 2030 年，产业规模力争达到 80

亿元。

氢能。加快制氢成套装备、固态储氢材料及装备、氢燃料电池成套设备、氢能汽车、氢能备用电源等核心技术攻关突破，形成一批具有自主知识产权的技术成果，引培一批具有核心竞争力的领军企业，开展场景创新，促进氢能多元化、规模化、商业化推广应用，加快氢能产业“制储输加用”一体化发展，形成具有徐州特色的氢能产业示范应用链条。到 2030 年，产业规模力争达到 50 亿元。

## 第二节 建设现代服务业高地

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进先进制造业与生产性服务业多领域深度耦合，大力发展现代物流与供应链、科技服务、软件和信息服务、商务会展、金融服务等优势产业，优化升级数字服务、知识产权、工业互联网平台等服务业态，构建全程物流供应链服务体系，支持优势企业向集成型服务商转型，积极培育供应链“配套专家”，提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力。积极发展总部经济，吸引央企、省企和国内外知名企业在徐设立区域总部或分支机构，支持本地企业集团化、总部化发展。培育会展经济，壮大商务服务产业，打造“淮海会展”品牌、国家级工业互联网研发应用中心。建强区域金融服务中心，提升金融服务实体经济水平，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，壮大消费金融，积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。

### 专栏 6：生产性服务业提升行动

现代物流与供应链。培育壮大大宗商品物流、冷链物流、保税物流、供

应链物流、航空物流等专业物流，以国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地等为核心载体，引导第三方物流企业、供应链组织企业集聚发展，构建全程物流供应链服务体系。到 2030 年，力争建设具有区域影响力的供应链组织中心和枢纽经济中心，物流业总收入力争达到 1000 亿元。

**科技服务。**培育壮大工业设计、技术转移、中试熟化、检验检测认证等服务平台，壮大徐州经开区、徐州高新区两大核心板块支撑，引育一批高水平研发设计机构和科技服务企业。到 2030 年，知识产权服务机构力争达到 500 家，检验检测行业营收力争达到 20 亿元。

**软件与信息服务业。**提升基础软件、工业软件等关键软件的供给能力，在城市治理、智能制造、文化旅游等领域拓展应用场景。到 2030 年，力争打造具有区域影响力的软件基地，软件产业规模力争达到 200 亿元。

**商务会展。**培育壮大会展服务、人力资源服务、法律服务、会计审计服务，优化升级商务服务品牌。到 2030 年，规上商务服务业营收力争达到 400 亿元。

**金融服务。**依托区域金融服务中心，提升基础设施服务能级和金融要素集聚水平，积极引进上下游配套机构。到 2030 年，金融业增加值占 GDP 比重稳步提升，企业上市数量和直接融资规模不断增长，上市公司总市值力争达到 5000 亿元。

**促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。**顺应民生逐步改善和消费转型升级趋势，大力发展现代商贸、文体旅游、健康养老、社区家政等生活性服务业。推动传统批发零售业转型，发展智慧商贸、无人零售、直播带货等新模式。促进文化、体育、旅游融合发展，打造一批文化地标和旅游精品线路，聚力智慧文旅建设，完善全域化服务体系。大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态。扩大养老服务市场开放，鼓励社会力量参与养老服务供给，支持连锁化、品牌化养老机构发展，打造“医教研、康养游”为一体的健康旅游目的地。扩大优质家政服务供给，推动托育、教育培训、婚姻家庭服务、宠物服务等产业扩容提质，构建社区“10 分钟优质便民生活圈”。

## 专栏 7：生活性服务业提质行动

**现代商贸。**依托中心商圈、副中心商圈、特色商业街区以及各类大型专业市场，丰富城市消费场景，做强夜间经济、假日经济、首发经济。整合线上平台、线下商超和物流站点，发展即时零售、直播电商等新业态。到 2030 年，网上商品零售额力争达到 1300 亿元。

**文体旅游。**依托云龙湖（山）、大运河、故黄河等自然资源优势，彰显历史人文底蕴和地域特色文化，加大有品牌影响力的重要活动谋划，推动文体旅游融合互促，加快文化创意产业、体育赛事经济发展。到 2030 年，力争建成全国知名的文化旅游目的地。

**健康养老。**依托物联网、5G 技术，大力发展智慧医疗、高端医疗、养老服务，提升健康养老服务产业化水平，优化居家为基础、社区为重点、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，推动银发经济、健康经济发展。到 2030 年，力争建成全国有影响力的医疗康养中心，规上卫生服务业营业收入力争达到 100 亿元，力争累计培育连锁化养老服务企业 10 家。

**社区家政。**依托人工智能、大数据技术，推动家庭保洁、保姆、母婴护理、营养咨询、宠物照料托管、家电维修、家庭管家服务、教育培训等向专业化、标准化、品质化发展。到 2030 年，力争打造具有区域影响力的社区家政服务品牌。

**加快服务业集聚发展。**制定实施服务业扩能提质行动方案。重点培育一批以信息服务、金融服务、商务服务、现代物流为主导的现代服务业集聚区，推动产业链上下游协同集聚，强化区域服务功能整合。引导各集聚区错位发展，支持淮海科技城等载体打造生产性服务业重点园区。加快完善基础设施和公共服务平台，提升智慧化管理水平，促进数据共享与要素高效流动。鼓励国内外有实力、有经验的园区运营主体、专业机构参与集聚区的投资运营，提升集聚区发展能级。推动形成空间布局合理、产业特色鲜明、发展层次高端的服务业园区体系。到 2030 年，服务业集聚区实现数量、规模、质量、效益同步提升，建成省级服务业集聚区 15 家、百亿级服务业集聚区 1 家。

打造服务业融合发展新体系。实施现代服务业与先进制造业深度融合示范引领工程，打造全国先进制造业和现代服务业融合发展引领区，加快培育一批示范带动性强、行业影响力大的“两业”融合试点区域和企业。重点支持研发设计、在线检测、数字金融等高端生产性领域企业融入制造业生产环节，加快建设跨行业协作平台，促进制造业企业与服务业企业资源对接、协同研发和技术共享。培育融合发展新业态，推动先进制造业以建设智能工厂、推广柔性化定制、发展共享制造平台、加强全生命周期管理等方式向服务型制造转型，推动现代服务业由服务衍生制造向制造业拓展延伸。加大工业互联网等平台企业培育力度，构建装备制造和服务业集成化融合发展机制。

### 第三节 优化全市产业布局

深化产业板块协调联动发展。落实主体功能区战略和工业立市、产业强市战略，立足城市空间格局，重点依托都市核心区和沿东陇海线、京沪、徐宿—徐济、京杭运河和黄河故道等通道，统筹推进传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力，推动形成“中心总部研发孵化+外围转化制造+县域配套基地”跨县区布局合作模式。综合各板块资源禀赋、区位优势和产业基础，明确主导产业和发展重点，形成横向错位发展、纵向分工协作的联动发展新局面，支持各板块结对共建、协同发展。通过项目信息分享、资源要素互济、问

题事项共商等，构建对接高效、合作共赢的良性招商工作机制。

**壮大城区经济。**强化都市核心区辐射带动，优化都市产业空间格局，推动铜山区、贾汪区、徐州经开区沿京沪通道加快发展高端制造、新型能源、现代物流等产业，支持贾汪区资源枯竭城市发展接续替代产业。提升4大都市型工业产业平台，建设3类16个高品质产业社区，嵌入发展N个工业楼宇、商办楼宇等产业楼宇，培育发展主城区“服务—研发—中试—生产”产业协作场景。加快破解审批、要素供给等障碍，全流程保障都市工业项目落地。探索“工业+研发+商业地产”混合供地模式，支持探索M0地块分割机制，建设一批都市型工业标杆和“立体园区”。支持建设创新型产业社区、商务社区，发展楼宇型研发办公城市综合体。实施楼宇经济高质量发展工程。

#### **专栏 8：各城区产业定位和发展目标**

**鼓楼区。**重点发展新一代信息技术、工程机械关键零部件等都市产业，加快现代商贸与文化旅游业融合发展，前瞻布局具身智能等未来产业。到2030年，GDP力争达到550亿元，工业开票销售收入力争达到125亿元。

**云龙区。**重点发展数字经济、检验检测、智能制造等生产性服务业，提升金融服务、会展经济、商贸流通、文化旅游等功能型服务业集聚能力。到2030年，GDP力争达到700亿元，工业开票销售收入力争达到60亿元。

**泉山区（含港务区）。**重点发展现代商务商贸、科技服务、现代物流与供应链、文化旅游等服务业，积极建设全市数字经济和人工智能产业发展试验田，建强开放枢纽门户。到2030年，GDP力争达到1000亿元，工业开票销售收入力争达到200亿元。

**铜山区（含徐州高新区）。**重点发展工程机械、新材料、现代食品等优势产业，培育壮大绿色低碳能源、安全应急、新一代电子信息等新兴产业，前瞻布局深地科学、前沿材料、具身智能等未来产业。到2030年，GDP力争达到2100亿元，工业开票销售收入力争达到2100亿元。

**贾汪区。**重点发展高端装备、车辆制造、新材料等先进制造业集群，培育壮大现代物流与商贸、文体旅游等现代服务业，积极发展宠物经济、银发经济、低空经济、电算协同等新经济形态。到2030年，GDP力争达到670亿元，工

业开票销售收入力争达到 900 亿元。

**推动县域经济高质量发展。**实施县域经济竞争优势提升行动，支持每个县域发展若干优势主导产业集群和潜力突破产业集群。构建跨县域要素流动机制与产业协作机制，支持丰县、沛县依托徐济通道一体发展，重点培育新能源车辆、绿色能源、新型铝材等。支持邳州市、新沂市依托东陇海线协同发展，重点培育新材料、智能装备、枢纽经济等。支持睢宁县依托徐宿通道对接都市核心区发展，重点培育高端纺织服饰、电商家居、临空经济等。支持沿京杭运河各县（市）与城区开展航运物流、文化旅游等产业合作，提升沿黄河故道现代农业发展水平。推进县域省级开发园区、临空临港产业园区、重点工业园区等开放创新、集约集聚发展。到 2030 年，县域经济总量占全市比重达 53%。

#### **专栏 9：各县（市）产业定位和发展目标**

**丰县。**重点发展新能源车辆、功能性新材料、智能装备与机械制造、板材家居、现代食品等主导产业，培育新兴产业、未来产业，大力构建现代服务业经济体系。到 2030 年，GDP 力争达到 850 亿元，工业开票销售收入力争达到 1000 亿元。

**沛县。**重点发展绿色低碳能源、装备制造、纺纱纺织等传统产业，培育壮大新型铝材、新材料等特色产业，布局低空经济、人工智能、生物制造等未来产业。到 2030 年，GDP 力争达到 1500 亿元，工业开票销售收入力争达到 1600 亿元。

**睢宁县。**重点发展高端纺织、电商家居、装备制造等主导产业，培育壮大现代食品、新能源新材料、生物医药与大健康等潜力产业，加快发展临空经济、枢纽服务。到 2030 年，GDP 力争达到 1100 亿元，工业开票销售收入力争达到 1000 亿元。

**邳州市。**重点发展碳基新材料、生态家居、绿色食品等优势产业，培育壮大节能环保、高端装备制造、半导体材料与设备等新兴产业，前瞻布局新领域新赛道。到 2030 年，GDP 力争达到 1900 亿元，工业开票销售收入力争达到 1700 亿元。

**新沂市。**重点发展高端纺织、精细化工、智能制造等优势主导产业，培育

壮大新材料、新能源、宠物经济等新兴产业，推动现代物流、文化旅游等提质扩容。到 2030 年，GDP 力争达到 1500 亿元，工业开票销售收入力争达到 2000 亿元。

做优做强园区经济。优化园区发展格局，构建以国家级、省级开发区为核心，重点工业园区为骨干，特色园区为补充的多层次园区经济发展体系。推动相邻相似园区合并升级、及时纳入国家目录。出台开发区高质量发展行动方案，精准科学确定“二主一特”产业，分类施策推动各类园区差异化、特色化发展。依托链主企业共建公共科创平台，推动科技成果转化落地。通过“开发区+公司”模式开展链式招商，提升专班精准服务水平，推进招商队伍市场化改革，建立灵活薪酬激励机制。提供住房、教育等有吸引力的配套服务，引导高层次人才与技能型人才到各类开发园区创业就业。探索行政审批权限下放，强化土地、基金、能耗等要素保障。

#### 专栏 10：各园区产业定位和发展目标

##### 2 个国家级园区：

徐州经开区。构建以工程机械与智能制造、绿色低碳能源为主导，以电子信息、生物医药与大健康、新材料为特色的“2+3”现代化产业体系。推动现代服务业高质量发展。到 2030 年，GDP 力争达到 1500 亿元，工业开票销售收入力争达到 3000 亿元。

徐州高新区。构建以安全应急、新能源商用车两大产业为主导，以新能源电力装备、新一代电子信息和生物医药与大健康三大产业为新兴的“2+3”现代化产业体系。到 2030 年，GDP 力争达到 580 亿元，工业开票销售收入力争达到 1300 亿元。

##### 15 个省级园区：

丰县经开区。重点发展智能设备、功能性新材料、新能源车辆及零配件等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 320 亿元。

沛县经开区。重点发展铝加工、新材料、高端纺织等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 1000 亿元。

沛北经开区。重点发展新能源新材料、高端纺织等主导产业。到 2030 年，

工业开票销售收入力争达到 140 亿元。

睢宁经开区。重点发展高端纺织服饰、装备制造、生物医药与大健康等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 350 亿元。

空港经开区。重点发展现代物流、新能源新材料、装备制造等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 100 亿元。

邳州经开区。重点发展碳基新材料、半导体材料和设备、高端装备等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 500 亿元。

邳州高新区。重点发展节能环保、高端装备制造、高端纺织等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 500 亿元。

新沂经开区。重点发展高端纺织、精细化工、新材料、新能源等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 1200 亿元。

锡沂高新区。重点发展新材料、新能源、智能制造等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 300 亿元。

铜山经开区。重点发展绿色冶金、高端装备等主导产业，建设现代化智慧物流园区。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 500 亿元。

徐州工业园区。重点发展高端装备、车辆制造、新材料等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 600 亿元。

鼓楼高新区。重点发展电子信息、先进封测、智慧医疗器械等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 40 亿元。

云龙经开区。重点发展检验检测、智能制造、金融服务等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 10 亿元。

泉山经开区。重点发展电子信息、装备制造等主导产业。到 2030 年，工业开票销售收入力争达到 100 亿元。

江苏淮海科技城。重点发展人工智能和数字文化产业，建设“数字经济和人工智能产业发展试验田”和“数字文化产业基地”。到 2030 年，园区产业规模力争达到 200 亿元。

#### N 个特色产业园：

丰县电动车产业园、丰县范楼食品产业园、沛县新型铝材产业园、邳州官湖家居产业园、贾汪青山泉工程机械配套件产业园、淮海人力资源产业园、丰县欢口智能装备产业园、丰县宋楼板材产业园、睢宁沙集电商家居产业园、新沂精细化工产业园、铜山张集食品产业园、沛县龙固高端装备制造产业园、新沂硅材料产业园、铜山大彭镇环保装备产业园、铜山马坡玻璃产业园等。

## 第四节 完善产业发展生态

**精准实施产业政策。**落实国家产业政策，持续深化供给侧结构性改革，稳妥化解重点产业结构性矛盾，引导钢铁冶金、建筑建材、绿色化工、光伏、新能源汽车等产业转型发展，有序推动低效产能依法依规出清。健全产业政策制定实施、评估调整和退出机制，建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。制定分区域、差异化现代产业体系监测评价指标体系，强化生产要素精准供给，推动土地、资金、人才等关键要素向先进制造业、现代服务业倾斜。构建政府公共服务、市场化服务、公益性服务协同促进机制。拓展政策性金融、市场化金融融资渠道，持续加大金融支持产业发展力度。

**提升群链协同水平。**突出以链聚群、以群强链导向，深化产业链与产业集群深度融合。推动先进制造业集群与中小企业特色产业集群协同发展，分类优化向更高能级集群迈进的政策举措。动态更新重点产业集群产业链图谱，推动产业强链补链延链，吸引国内外科研力量、配套企业、生产性服务业企业等优质要素资源入链集聚发展。支持龙头企业加强产业链垂直整合，推动大企业建设小型微型企业创新创业基地、现代化产业链园区，帮助配套中小企业改进提升工艺流程、质量管理水平和产品可靠性，促进大中小企业融通发展，提升产业链整体效率与抗风险能力。支持工程机械、绿色低碳能源、新材料等重点行业建设“产业大脑”，汇聚行业数据资源，推广共性应用场景。

**构建优质企业发展矩阵。**推进“强企壮企”行动，实施大中

小企业分类培育计划，推进优质企业增资扩产。实施链主企业领航工程，加快培育具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业。实施高成长性企业培优计划，分类培育一批行业领军、单项冠军和专精特新企业，实施新一轮企业上市“鹏程计划”。开展中小企业升规入统行动，壮大规上工业企业队伍。培育一批优质中小企业服务机构，搭建一批高层次服务平台。到2030年，省级以上专精特新企业达到1500家。

### 第三章 强化创新引领作用 打造区域科创中心

坚定不移以科技现代化支撑中国式现代化徐州新实践，强化国家可持续发展议程创新示范区建设统领作用，统筹科技强市、人才强市、教育强市等建设，提升创新整体效能，全面增强自主创新能力，不断催生新质生产力，建成具有重要影响力的区域科创中心。

#### 第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

强化企业科技创新主体地位。推动创新资源向企业集聚，加强企业主导的产学研深度融合，实施企业创新联合体计划，支持企业承担更多重大科技攻关任务，开展行业关键共性技术预见研究和联合攻关。开展“科小升高”“高企上规”以及“（潜在）独角兽”“瞪羚企业”培育行动，加快培育一批拥有核心自主知识产权、原创性技术的科技型企业。全面落实省科技创新券等支持政策。到2030年，高新技术企业总数达到2500家，规上工业企业研发机构建有率达到50%。提升全社会科技投入强度，完善“拨改投”“拨投结合”机制，不断拓展“苏科贷”“高企贷”等科技金融业务。发展耐心资本，扩大产业基金规模，发挥战新产业母基金支持引导作用，构建天使投资基金、产业投资基金、私募股权二级市场基金全体系基金矩阵。

加快科技成果转化应用。布局建设概念验证中心、中试平台，构建覆盖“概念验证—中试熟化—产业落地”的全流程服务体系。加强科技成果转移转化服务，优化发展专业化市场化技术转移服务机构，重点培育开展专利价值评估、技术投融资服务和科技成果集中托管运营的经营主体，引进培养一批高水平技术经理人。鼓励国内外高校、科研院所积极建立技术转移分支机构和产业化基地。支持中国矿业大学牵头创建能源领域全国高校区域技术转移转化分中心，打造以区域中心为牵引、全国优势高校为支撑的“中心+节点”高校科技成果转化体系。完善科技成果评价机制，探索把科技成果转化绩效作为核心指标纳入高校、科研机构、企业创新能力评价。推动国家知识产权强市建设示范市取得明显成效。到 2030 年，技术市场成交合同金额达到 320 亿元。

加强关键核心技术攻关。完善新型举国体制市场实现机制，迭代升级重大科技攻关专项，采取超常规措施，突破工程机械具身感知和执行系统、高压高速大功率电驱动、超高压长寿命电池、高效低成本光伏组件、生物大分子药物等关键核心技术，支持企业申报首台（套）装备、首批次材料、首版次软件认定。实施前沿技术研发项目，加强在增材制造、氢能存储、CAR-T 细胞治疗、深地探测装备等领域研发布局，产出一批标志性成果。到 2030 年，新增省级首台（套）装备 10 个以上。实施有组织科研，提高基础研究投入比重，通过省市联合资助、“揭榜挂帅”等形式，在深地科学、高端装备、新材料、细胞基因等领域形成若干国内领先的原始创新策源能力。鼓励高校院所组建学科群，申报

实施学科突破先导项目。建强省应用数学中心和力学中心。深化军地协同创新，争取国防科技重大项目落户，推动军民两用关键核心技术攻关取得新突破。

## 第二节 一体推进教育科技人才发展

构建支持全面创新机制。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，推动教育科技人才平台基地协同布局。贯通教育、科技、人才改革评价，建立健全跨部门协同评价体系和激励机制。强化科技工作重点环节统筹、重大科技任务组织协调、科技创新全链条管理、科技管理工作协同联动。争创省特色产业人才集聚区。

深入推进校地融合发展。高效运行校地融合发展机制，推动高新区与高等院校协同创新发展，鼓励驻徐高校深化产教融合、优化学科布局，增强学科专业建设与新产业新业态新模式的契合度。引导在徐高校围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化学科设置。推进中国矿业大学与徐工集团联合建设徐工学院。支持高校参与“国字号”科技创新平台、省部级重点实验室和产业技术工程化中心建设，鼓励有条件的高校争创国家卓越工程师学院。支持国家能源学院、国家卓越工程师学院等教育科技人才一体发展特色学院建设。

### 专栏 11：“双高协同”创新发展工程

开展高新园区和高等院校适配结对试点，探索“有组织科研+有组织转化”模式。参照省“双高协同”试点申报模式，开展市级“双高协同”试点备案。

**徐州高新区。**聚焦安全应急产业，与中国矿业大学、江苏师范大学、徐州工程学院等结对开展“双高协同”工作，共建煤矿安全检测、消防安全检测中试平台、江苏省绿色功能材料概念验证中心、共建电池热失控预警技术中试平台和微流控芯片概念验证中心。实施标志性合作项目 8 项、重点合作项目 29 项，双聘“科技副总”“产业教授” 60 人，引进高层次人才 55 人，联合培育高新技术企业 25 家、科技型中小企业 50 家。

**邳州高新区。**聚焦节能环保产业，与徐州工程学院结对开展“双高协同”工作，共建新材料研究中心，实施标志性合作项目 1 项、重点合作项目 3 项，双聘“科技副总”“产业教授” 5 人，引进高层次人才 5 人，联合培育高新技术企业 5 家、科技型中小企业 10 家。

**锡沂高新区。**聚焦新材料产业，与江苏师范大学、中国矿业大学、常州大学结对开展“双高协同”工作，联合申报重点实验室，实施标志性合作项目不少于 3 项、重点合作项目不少于 5 项，双聘“科技副总”“产业教授” 5 人，引进高层次人才 5 人，联合培育高新技术企业 5 家、科技型中小企业 5 家。

**鼓楼高新区。**聚焦医药健康产业，与徐州医科大学结对开展“双高协同”工作，共建徐州医科大学细胞治疗医学领域概念验证中心，实施标志性合作项目 1 项、重点合作项目 5 项，双聘“科技副总”“产业教授” 10 人，引进高层次人才 2 人，联合培育高新技术企业 10 家、科技型中小企业 30 家。

**加大创新创业人才引进和培育力度。**深入实施“彭城英才”计划，组织实施全球顶尖人才牵引工程，加快引进集聚一批“高精尖缺”“卡脖子”技术攻关领军人才和创新团队。开展青年人才集聚行动，构建青年科学家长期滚动支持机制，培育一流的基础研究人才和青年科技人才后备军队伍，推动在徐高校毕业生留徐率稳定在 40% 以上。深化产业工人队伍建设改革，加强应用型、技能型人才培养，实施新时代“彭城工匠”培育行动，进一步加大新兴产业人才培育力度。持续壮大高水平工程师和高技能人才队伍，到 2030 年，累计新增技能人才 15 万人次以上，引育顶尖人才 10 人以上。全领域加强人才队伍建设，落实高层次人才分

级服务办法，动态完善“徐州人才码”功能服务。高质量举办淮海人才发展大会等人才品牌活动，全面打响“彭聚英才·城就未来”品牌。

#### **专栏 12：重点人才工程和重点人才活动**

**重点人才工程。**实施国家海外引才计划、国家高层次人才特殊支持计划、省 DF 计划、省双创计划、省“333”工程、市“攀峰计划”“双创计划”、重点行业人才培养专项等。

**重点人才活动。**举办淮海人才发展大会、徐州人才周、“徐州日”名校名所行、北京“四对接”、高层次人才创业大赛、人才金融对接会等。

**联动推进激励评价机制创新。**推动项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，健全以创新能力、质量、效益、贡献为导向的人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。赋予符合条件的企业和创新平台人才自主评审权。推进“事业留人”，探索股权、期权、分红等各项激励，让更多优秀人才“名利双收”。

### **第三节 优化区域创新布局**

**加快徐州科创圈崛起。**抢抓建设上海（长三角）国际科技创新中心机遇，构建与高标准国际规则接轨的开放创新环境，支持高校、企业建设一批国际联合实验室，积极融入全球创新网络。纵深推进国家可持续发展议程创新示范区建设，高水平建设国家创新型城市。积极共建区域科创共同体，合作举办“徐州科创圈”创新创业大赛及产学研合作对接等系列活动。发挥区域技术产权

交易中心和高校技术转移联盟作用，推动科技成果跨区域对接和转移转化。联合建设跨区域新型研发机构，探索形成研发共同投入、产业化共同受益的合作机制，协同解决产业核心难题。

### 专栏 13：国家可持续发展议程创新示范区建设工程

深入落实“围绕一个示范主题、破解两大瓶颈问题、实施六项重点任务、落实六项保障措施”总体建设思路，深化市县联动、专项工程推进、项目清单实施等五大机制，聚焦生态修复、产业发展、民生保障等重点领域开展重大技术应用推广与集成示范，加快实施科技创新与支撑能力强化、产业提质与更强动能构筑、生态治理与绿色转型攻坚、普惠发展与民生福祉增进、文旅繁荣与服务品质提升、高水平开放与新优势塑造等行动，提高可持续发展目标指标对发展指数的贡献，布局建设一批创新引领示范样板，力争徐州市可持续发展模式更加成熟稳定。

**布局建设徐州科创核心区。**统筹推动淮海科技城、徐州高新区、云龙经开区等园区及中国矿业大学、江苏师范大学、徐州工程学院、江苏建筑职业技术大学等在徐高校创新资源要素整合提升、互动协同，规划建设科创大走廊，优化创新生态、提升创新浓度，打造区域科技创新核心引擎和教育科技人才一体化发展试验区。支持主城区集聚高端人才与市场化服务团队，培育领军企业、科技园区，建设“城市硅巷”。支持徐州高新区与高校协同联动、紧密合作，共建大学科技园分园和创新研发实验室。支持徐州经开区优化专业园区功能，打造产业人才高地和长三角产业转移首选地。推动邳州高新区、锡沂高新区、鼓楼高新区等园区特色化、差异化发展，壮大科技型企业集群，前瞻布局一批未来产业。支持有条件地区争创国家级、省级高新区。

**打造战略科技创新平台。**加快构建“实验室+创新中心+研发机构”的科创平台矩阵。聚焦深地科学与工程领域国家重大战略

需求，支持深地科学与工程云龙湖实验室积极承接国家战略科技任务，争取纳入国家战略科技力量布局。支持市产业技术研究院深化改革创新，强化创新枢纽功能，联动引进和自主建设一批高水平科研平台。支持高端工程机械创新中心建强国家级制造业创新中心，细胞治疗药物产业创新中心争取创建国家级细胞药物治疗功能技术平台，江苏省安全应急装备技术创新中心融入国家技术创新中心体系，泛半导体创新中心创建省级创新中心。围绕人工智能、先进材料、合成生物等交叉领域新建重组一批省重点实验室，争取创建全国重点实验室。支持中国矿业大学潘安湖野外科学观测研究站建设。到 2030 年，新增国家级重大创新平台 3 家。

#### 专栏 14：重大科创平台建设工程

**深地科学与工程云龙湖实验室。**开展深地能源资源开发、深地空间智能建造、深地空间物质封储与安全防护、深地空间储能蓄能与安全利用创新研究，建设深地领域世界领先的国家大科学装置，成为深地领域国际科学技术前沿中心与高端人才汇聚基地。

**高端工程机械创新中心。**建设技术研发、中试制造、检测认证、成果转化四大平台，推动以智能化、绿色化为代表的高端主机和核心零部件发展，支撑世界级工程机械产业集群建设。

**安全应急装备技术创新中心。**聚焦矿山安全、消防安全、公共安全、应急装备等主攻方向，实现传统技术的升级迭代，解决重大安全应急装备技术难题，实现跨领域跨行业消化吸收再创新。全面建成江苏省安全应急装备技术创新中心、江苏省概念验证中心（安全应急装备）。

**细胞治疗药物产业创新中心。**攻克转化细胞治疗药物领域产业前沿引领技术和共性关键技术，构建高效规范化临床转化和符合 GMP 标准的工艺开发体系。打造集“人才—研发—制备—存储—生产—临床—转化—产业”为一体的细胞治疗药物全产业链。

**新能源商用车动力及控制系统创新中心。**主攻新能源商用车动力电池与整车集成技术、电驱动与电控系统共性关键技术、能量管理等核心技术突破，协同打造制造业创新平台、共享创新技术成果、孵化高新技术产业，构建新能源

商用车产业创新生态。

高端工程机械智能机群协同控制综合实验（实训）平台。面向行业全门类产品、智能化新能源产品、下一代工程机械及重卡产品，建成行业领先的大型、综合场景类的整机、集群/成套化试验道路以及智能化、数字化试验测控大厅、车间和配套设施，组合实现模拟露天矿山、智能网联等 11 大类型场景，打造国内工程机械行业规模最大、综合功能最全的国际性整机试验基地。

#### 第四节 加快数智徐州建设

壮大数字经济核心产业。深入实施数字经济核心产业加速行动，做强做优集成电路、软件和信息技术服务、智能设备制造等产业。加快数据要素价值开发，培育壮大数据要素、数字文化、数字贸易、先进计算、智能物联等产业。强化数字经济项目招引，深挖头部企业资源，推动更多头部企业及生态合作伙伴在徐落地。重点培育集成电路、软件、大数据等领域成长型企业。加快建设数字经济引领型城市，打造省级数字经济创新发展试验区。

积极培育数据产业。加快完善数据要素市场，推动数据“供得出、流得动、用得好、保安全”。实施培育壮大数据企业行动，开展数据企业认定，建设重点数据企业培育库，到 2030 年，培育 500 家具有引领力的数据企业。推动国有企业、行业龙头企业等新设一批多元经营主体，引导一批传统企业拓展数据业务。依托省数据产业创新联合体（工程机械方向），推动工程机械行业数据资产化。到 2030 年，发布数据产品 500 个，孵化数据要素型企业超 10 家。聚焦工程机械、医疗健康等优势产业、重点领域，以点带面推动全行业高质量数据集建设。推动多源数据汇聚

与高质量标注,培育一批辐射力强、集聚度高的数据产业集聚区。建立适应新业态发展的高效便捷准入机制,探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式。

### 专栏 15: 数据企业培育行动

**培育数据资源企业。**支持企业依法依规对其合法获取的数据进行开发利用,推动建设数据标注产业创新中心和数据标注实训基地,鼓励龙头企业建设重点行业高质量数据集,培育一批贴近业务需求的行业性数据资源企业。支持有条件的国有企业剥离数字化相关业务部门,通过新设、并购重组等方式成立数据公司。

**做强数据技术企业。**支持培育一批面向数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用的技术创新型企业,推广大模型研发与场景化应用,做强核心技术产品。高标准建设工程机械方向数据产业创新联合体,推动技术成果与产业需求精准对接。

**扶持数据服务企业。**支持企业面向数据流通交易提供专业化服务,重点围绕业务咨询、交易撮合、合规服务、金融服务等方面,构建数据流通一站式服务体系,培育一批数据服务企业,发展数据流通交易新模式新业态。

**做优数据应用企业。**支持软件开发企业加快从软件产品供应向数据价值创造转型,研发一批基于数据驱动决策、面向大模型应用的数据产品。鼓励企业紧扣传统产业数字化转型、新兴产业培育及全域数字化转型需求,加强行业数据资源整合应用,培育一批深度理解行业特征、高度匹配产业需求的专业化数据应用企业。

**发展数据安全企业。**支持网络安全龙头企业拓展面向动态防护要求的数据安全业务,丰富数据安全产品。鼓励企业研发智能化数据安全产品,大力发展数据可信流通技术。扩大工程机械可信数据空间效应,培育一批满足高水平动态安全需求的新型数据安全企业。

**壮大数据基础设施企业。**支持企业面向网络基础设施、算力基础设施、云平台、数据流通利用设施、硬件设施等领域创新基础设施服务解决方案,重点培育一批具有竞争力的数据基础设施企业。

**加快人工智能赋能新业态。**强化具身智能、大模型、智能体等关键核心技术攻关,健全“研发—中试—产业化”全链条转化机制。探索人工智能模型架构改进、算法优化,强化“模芯云用”协同创新。支持多元主体深耕垂直领域,做专做精行业模型。深

化实施“人工智能+”行动，推动人工智能场景应用从点状突破向全域融合迈进。聚焦智能终端及零部件等细分领域和平台经济、共享经济等新兴领域，引育集聚一批标杆型骨干企业和高成长性创新企业。加快推动“人工智能+工业操作系统”在重点行业的规模化应用与生态构建。全面推进全域数智化转型，深化数智技术在养老、教育、文旅、消费等民生领域融合应用，构建高效便捷的智能社会新形态。支持有条件的地区建设 OPC（One Person Company）社区、园区等，探索 OPC 产业发展新范式。到 2030 年，形成 60 个“人工智能+”典型应用场景。

筑牢数智化发展基础支撑。主动融入“东数西算”工程，优化提升算力设施绿电使用率，打造苏北算力集聚区。支持构建以产业园和企业为主体的边缘算力供给体系。分类施策推进企业、行业、城市、个人、跨境等可信数据空间建设和应用，促进数据要素规模化流通。打造城市运行智能中枢，推动共性数字资源融合共享、集成部署，支撑“多跨”场景应用。积极申报国家级互联网直联点，打造以徐州为核心的低时延区域算力网络圈。到 2030 年，互联网数据中心、城域网融合出口带宽达到 25T。优化数字基础设施布局，持续推进 5G 基站建设，加快 IPv6 改造，推动 5G 轻量化（RedCap）和 5G-A 等技术应用。加快部署万兆无源光网络设备，开展 6G 网络架构和标准前瞻性研究。筹划建设量子城域网、高速骨干网络苏北核心节点。到 2030 年，每万人拥有基站数超 30 个。

## 第四章 全方位扩大内需 打造区域消费中心

坚定不移把扩大内需作为推进中国式现代化徐州新实践的战略之举,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动,破除阻碍全国统一大市场建设堵点卡点,持续增强内需对经济增长的拉动力。

### 第一节 建设区域消费中心城市

推动消费载体设施提档升级。持续完善层次分明、功能互补、繁荣共生的城市商业格局。优化中心商圈商业载体设施,有序推动中心商圈地下空间联通、风貌协调、场景拓展,加快培育德基广场等城市商业新地标,丰富高品质商品和服务供给,打造国际消费集聚区、入境消费友好型商圈。聚焦差异化定位、社区化体验、近程化服务,做优做强东部、南部、西部等区域商圈。加强城市重点商圈、特色街区升级改造,争创全国示范步行街(商圈)。推动仓储式会员店等高端商贸企业落户。打造新型社区商业场景,规划建设一批“一刻钟便民服务圈”。推动线上线下融合、文商旅体融合,深化商圈与特色街区、乡村消费、数字场景联动。

扩大优质消费品和服务供给。深入实施提振消费专项行动,推动创建消费新业态新模式新场景试点、现代商贸流通体系试点,高效运行“淮海购无忧”平台,创新举办“淮海新消费”系

列主题活动，积极设立新消费基金，培育一批专业化消费龙头企业。加快商品消费扩容升级，扩围实施消费品以旧换新，推动大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，加快“徐品徐货”上平台上商超上连锁。促进服务消费提质惠民，推动餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费向多样化品质化升级，放大“彭祖伏羊节”美食品牌，培育特色美食产业集群。引进培育中高端酒店品牌和民宿品牌。激发文化娱乐、旅游、体育等改善型消费活力，打响“彭城七里”城市消费新IP。

培育壮大消费新业态新模式。重点发展首发经济，积极招引一批首店首牌和网红门店，形成高层次、高能级“首店矩阵”，举办首发、首秀、首展等活动。壮大平台经济，推进市场主体注册便利化，建设一批商品销售类、消费服务类和跨境贸易类平台。构建银发经济生态链，支持适老化康复辅具产业、智能适老产品等涉老产业发展，推动建设养老服务综合体等基础设施。培育健康经济，加快淮海大健康产业园建设，支持数字孪生、脑机交互等医疗装备和健康用品研发。壮大夜间经济，聚焦“国潮汉风·夜彭城”品牌建设，着力推动“夜食、夜购、夜游、夜娱、夜赏、夜赛”等夜间经济新兴业态融合发展。推动“低空+文体旅游”深度融合，开发景区、度假区、主题乐园等低空旅游消费市场。创新多元消费场景，支持发展青春经济、赛事经济、冰雪经济、票根经济、演艺经济、宠物经济、谷子经济等消费新业态。

完善促进消费机制。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费意愿和能力。加强消费产品和服务标准制定，完善绿色消费产品标准体系。抢抓

入境免签政策红利，强化境外游客导流举措，扩大入境消费，发展“免税经济”，推动设立市内免税店和离境退税网点。深化服务消费领域准入和监管改革，实施服务消费负面清单制度。健全完善消费者权益保护体系，营造诚信公平便捷安全的国际化消费环境。深入开展放心消费承诺活动，培育放心消费商店、网店、餐饮店、工厂等基础单元。保障劳动者休息休假权益，落实带薪错峰休假，探索试行弹性作息。

### 专栏 16：区域消费中心城市建设专项行动

**完善消费设施行动。**聚焦多层次中心商圈建设、高品位步行街建设、国际品牌集聚度提高，打造一批特色商业集聚区。对标“上海南京路”“南京新街口”等，打造中心商圈和东部、南部、西部等城市副商圈，运用现代信息技术赋能步行街，积极引进国内外一线品牌，发展品牌旗舰店、体验店等新型业态。

**改善消费环境行动。**聚焦规划引导、市场集聚、数实融合等，推动专业市场转型升级。对传统商贸物流项目进行信息化改造，建设一批现代商贸物流项目，推动传统商品交易市场向“实体店+互联网”发展模式转型，引导专业市场向“场景现实”体验、产销链条延伸聚合发展的商业模式转型。

**提升消费能级行动。**聚焦讲好徐州消费故事、畅通国际物流大通道、开放型经济发展等，开展境内外文旅宣传推介，实现双向开放促消费。围绕传播“红色故事”“历史故事”“发展故事”塑造“英雄之城”“文化圣地”，建设“品牌高地”。

**扩容消费场景行动。**聚焦重大活动 IP 撬动、消费场景创新等，实现文商旅体融合。持续开展主题促消费活动，打造夜经济、首店经济、赛事经济等，争取国家消费新场景、新模式、新业态资金政策试点。

**引领消费趋势行动。**聚焦新零售模式创新、融合领域拓宽、示范企业培育等，建设新零售创新创业平台，开展新零售业态和运营模式创新，建设数字化门店，推动新零售与多产业融合发展。

## 第二节 持续扩大有效投资

优化投资结构。保持投资合理增长，提高投资效益。构建政

府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，引导财政性资金适应人口结构变化和流动趋势，提高民生类政府投资比重，重点向环境保护、教育、医疗、养老育幼等公共消费领域倾斜。发挥公共投资引领作用，引导国有资本、民间资本、外资等共同投向人的全面发展，增强“投资于人”收益可持续性。发挥政府投资基金引导带动作用，吸引更多社会资本“非禁即入”，鼓励民间投资进入交通、水利、清洁能源、新型基础设施、农业农村等重点领域和细分行业，支持民营企业积极参与“两重”建设、“两新”工作。激发民间投资活力，提高民间投资比重。

**深化投融资体制改革。**落实深化投资审批制度改革政策，探索编制全口径政府投资计划。完善以市场为主导的投融资机制，不断扩大社会资本投向优势特色产业和经济社会民生等重点领域。规范实施政府和社会资本合作新机制，聚焦使用者付费项目，合理采取特许经营模式，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平。鼓励行业龙头企业通过兼并重组、产权转让等方式加强存量资产优化整合。谋划一批不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化（ABS）等示范性项目。

**强化项目招引储备。**科学研判产业发展态势和发展需求，优化产业布局、瞄准产业定位，建立与现代产业体系相匹配的项目招引与项目投资机制，打造现代化产业生态。突出招商引资“生命线”地位，统筹产业、科技、服务业三支招商队伍与创新产业集群专班力量，接续开展主题招商行动，拓展场景招商、平台招商、基金招商新路径。建强专业招商队伍，高效运转“政府引导、

企业化运作、专业化服务”的市场化招商公司。发挥链主企业作用，拓展“集群、链主、场景、市场、资本、专题”等多元招商方式。更好统筹全市招商资源，健全市县联动工作保障机制，共同参与重大项目洽谈研判、跟踪推进和精细化服务。实施“招商质效提升工程”，每年新签约落地一批亿元以上项目。

**做好项目实施管理。**发挥重大项目牵引作用，积极争取中央预算内资金、国债、基金和政策性银行贷款。高质量推进重点领域重大项目有效实施和滚动储备，谋划实施一批跨行业跨领域跨周期的标志性重大工程。完善“五新”全生命周期管理，构建项目与资金、用地、用能等要素匹配机制，进一步提升产业项目推进高效化、服务精准化水平。按年度实施重大产业项目、城建重点工程等，形成签约一批、建设一批、投产一批、储备一批的滚动发展机制。

### **第三节 服务和融入全国统一大市场建设**

**推进市场准入制度规则统一。**严格落实市场准入“全国一张清单”，严禁在清单之外违规设置准入障碍。持续开展违反市场准入负面清单情况排查，畅通12345政务服务便民热线等，打破各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒，深入整治“内卷式”竞争。开展市场准入效能评估，建立健全市场准入效能评估工作协调机制、数据协调联动机制和评估结果应用整改机制。落实新业态新领域市场准入规则。

**加强产权制度建设和保护。**加快构建知识产权快速协同保护体系，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全知识产权纠纷多元解决机制，加强知识产权法庭建设，强化知识产权全链条保护。加强各种所有制经济产权保护，健全国有企业和国有资产产权保护和监管制度。完善自然资源资产产权制度和管理制度体系，明确产权归属关系和权责关系，提升自然资源开发利用效率和保护力度。稳步推进农村集体产权制度改革，推进农村产权流转交易规范化发展。加强非公有制经济产权保护，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。

**健全社会信用体系。**深入推进政务诚信建设，提升政府公信力。强化商务诚信建设，推动信用监管和服务覆盖生产、流通、销售各环节。深化社会诚信建设，做好社会信用管理，加快自然人信用建设。加强司法公信建设，弘扬诚实守信司法价值取向。制定完善信用建设地方性法规。强化信用应用，健全守信激励和失信惩戒机制，完善信用修复制度。推广信用信息归集共享，加强数据安全保护，开展公共信用信息资源开发、产品经营、技术和公益服务。加强网络主播、自媒体、MCN机构（网络信息内容多渠道分发服务机构）信用监管。开展诚信公益宣传活动，讲好“诚信徐州”故事，打造“诚信徐州”品牌。

## 第五章 全面深化改革 建设双向开放高地

坚定不移深化改革开放，更好发挥经济体制改革牵引作用，坚持和落实“两个毫不动摇”，加快打造一流营商环境，强化“一带一路”节点城市建设，提升开放平台载体能级，提高对外开放水平，全面激发高质量发展动力活力。

### 第一节 深化重点领域改革

推动国资国企改革。毫不动摇巩固和发展公有制经济，推动国资国企改革纵深发展，深入推进国有经济布局优化和结构调整，形成以高端装备与智能制造、战略性新兴产业为主体，以城市开发建设运营、能源资源开发利用为两翼的“一体两翼”布局。坚持市场化转型方向，进一步完善国有企业中国特色现代企业制度，支持国有资本和国有企业聚焦主责主业，提升核心竞争力和盈利水平。构建全方位、多层次、立体化的国资监管体系，建成全面覆盖、实时穿透、动态监测和智能预警的统一国资大数据平台，完善国有企业管理监督机制和分类考核评价体系，进一步推动监管由“管企业”向“管资本”转变。到2030年，市属国有企业资产总额达到8000亿元，营业收入达到2500亿元。

深化要素市场化配置改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全要素市场制度和规则。统筹推进劳动、资本、土

地、知识、技术、管理、数据等要素领域改革，抓好构建城乡统一的建设用地市场、一体化数据市场等重点改革任务。推行建设用地增减挂钩管理新模式。落实数据资源统计调查制度，建立全市数据资源“一本账”。完善统一的数据资源登记规则，促进数据要素合规高效流通交易，建立健全数据要素收益分配制度。强化算力、绿电、低空等新型生产要素供给。落实和推动供水、供气等重点领域价格改革，优化居民阶梯水价、气价制度。完善主要由市场供求关系决定要素价格的机制。分领域健全完善资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度。

**优化存量资源盘活机制。**完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。加快发展建设用地二级市场。推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。完善产业园区存量盘活和高质量发展机制。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，完善资产估值、尽职免责等配套政策，引入社会力量提升盘活利用效率，规范市场化运作流程。建立庭外重组制度，推动庭外重组与破产重整、司法判决执行与破产制度的有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

**推进财税金融体制改革。**加强财政资源和预算统筹，持续深化零基预算改革，推进成本预算绩效管理，统一预算分配权，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，完善预算分配机制。健全国有资本经营预算和绩效评价制度，动态优化国有资本经营收益收缴和统筹比例。加强智

慧税务建设，精准实施税务监管，加强重点领域风险防控，依法严厉打击涉税违法犯罪行为，规范非税收入管理。健全政府债务管理长效机制，规范举债融资行为。推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，规范金融市场秩序。优化国有金融资本管理和布局，推动国有资产证券化。稳步推进数字人民币试点工作。拓展知识产权质押融资路径，鼓励引导金融机构提升知识产权融资规模和服务水平。支持有条件的地区创建省金融生态县。

## 第二节 促进民营经济高质量发展

完善民营经济政策保障。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，健全民营经济发展考核机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，支持民营企业投资布局新兴产业、未来产业。鼓励民营企业开展关键核心技术攻关，牵头承担各级重大技术攻关任务、参与各级重点实验室等创新载体建设。完善政企常态化沟通机制，推动涉企优惠政策直达快享，有效保护合法权益。大力弘扬企业家精神，建设企业家友好型城市，营造全社会尊商、亲商、重商的良好氛围。到 2030 年，民营经济增加值占全市 GDP 比重提升 1 个百分点以上，民间投资占固定资产投资比重稳定在 80% 以上。

支持民营企业发展壮大。实施新时代徐州民营企业家培养计划，开展“中国民营企业 500 强”“省民营企业 200 强”系列培育培优行动，加快培育一批行业领军企业。聚焦创新创业主体种

子期、初创期、成长期不同阶段，培育一批专注细分市场、聚焦主营业务、创新能力突出的优质民营企业。支持中小企业和个体工商户发展，实施新一轮“小升规”行动，建立健全“准规上”企业培育制度。

**强化要素资源支持。**完善民营企业人才“引、培、用”制度，建立健全人才激励机制，支持民营企业 and 高等院校开展人才定向培养。加大对民营企业项目用地、用能、用电、用气、环境等要素支持力度。鼓励政府性融资担保机构与银行机构开发增信产品，加大对民营企业信贷支持。强化直接融资辅导，鼓励符合条件的中小微企业开展股权融资、债券融资。到 2030 年，民营经济贷款规模达到 3000 亿元，直接融资比重持续提升。

### 第三节 加快建设一流营商环境

**构建公正透明的法治环境。**开展营商环境优化提升行动，制定实施新一轮优化营商环境政策和事项清单。深化执法体制改革，推进跨部门综合监管，建立健全综合行政执法部门与行业审批、监管部门衔接协调机制。推行行政执法“三项制度”，实现重大执法决定法制审核制度执行率达到 100%。打造“彭城智查”涉企行政检查监管服务系统，全面推行“扫码入企”，积极推进“综合查一次”等联合执法方式，规范涉企执法行为。完善智慧监管方式，实施跨部门联合“双随机、一公开”监管，健全行政裁量权基准制度，完善“政企直通车”“政企交融汇”“作风会

客厅”平台、综合性企业服务平台。探索“产业链+法律服务”模式，建立重点产业和行业法律服务团队。

**优化公平有序的市场环境。**强化反垄断反不正当竞争监管执法，持续开展重点领域专项整治行动，严厉打击恶意比价、虚假宣传、互黑互踩等市场乱象，加大商标、专利、地理标志、商业秘密等领域侵权假冒行为执法力度。规范平台经济市场秩序，推动平台企业优化规则、合理收费，改善直播电商等行业生态。协同推进公平竞争审查制度落实，打破区域地方保护和市场分割。创新完善招标投标体制机制，优化政府采购中小企业价格扣除优惠政策，保障各类企业平等参与政府采购。

**培育开放包容的投资环境。**全面落实外商投资法及其配套法规、外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法平等对待内外资企业，实现“准入又准营”。建立外商投资一站式服务体系，提供国别投资、税收指引、多元化支付等服务，推动政策发布双语化，提升外资企业政策获取和理解便利度。建立外资企业联系服务制度，举办政企“面对面”政策交流座谈及调研服务活动，帮助解决实际困难问题，助推外资企业在徐稳健发展。

**营造高效便捷的政务环境。**强化政务服务集成创新，整合行政审批权限，稳妥推进权限下放，持续推进“高效办成一件事”，构建企业全生命周期服务体系。加强机关作风建设，落实“三办”服务制度，推动问题高效解决。优化云网基础支撑，升级全市新一代电子政务外网，加快推进网络云化部署，实现“云网一体”建设。聚焦高频事项，提升数字政务服务平台功能，加快“数智

政务人”更新迭代，促进“就近导办、就近好办”。推动政务服务“一网”“一门”“一线”有机融合，用好“一件事”事项评价反馈机制，不断拓展集成化办理服务应用场景。

#### 第四节 深度融入共建“一带一路”

拓展国际运输通道。积极完善东接太平洋沿岸，西连中亚、中东、欧洲，南至东南亚、南亚，北通俄罗斯的“海陆空”立体开放大通道体系。依托国家陆桥通道双向开放改革试验平台，积极建设区域开放重要节点。推进国家综合货运枢纽补链强链建设，推动与连云港资源整合、优势互补、资本合作。高水平建设连云港—徐州中欧班列集结中心，联合打造“一带一路”陆海联运标杆，创新拓展“班列+”新模式，构建长三角地区中欧班列枢纽。加强徐州至俄罗斯精品线路建设，稳定运行中亚班列线路，积极拓展欧洲线路。积极参与“空中丝绸之路”建设。

深化国际产能合作。聚焦工程机械、绿色低碳能源、现代食品等优势产业，推动企业在共建国家建立加工组装基地和营销网络体系。支持企业通过直接投资、品牌并购、股权合作等方式，提升全球资源整合利用能力，打造更具竞争力的跨国产业集群。鼓励企业深度挖掘东盟、南亚等区域市场，打造一批境外制造业生产基地。拓展中东、中亚、南美市场，实施品牌并购、扩大工程承包规模。开拓非洲市场，开展资源合作开发，参与基础设施建设，提升装备制造、矿产开发等领域合作水平。实施境外园区

建设示范工程，推动徐工巴西工业园建设标杆性国际合作园区，支持企业入驻中阿产业园、柬埔寨西港特区等境外园区。

完善“走出去”服务保障体系。发挥“一带一路”建设境外安全保障协调机制作用，强化总体风险、国别风险和项目风险防控。支持企业建立合规管理体系，落实风险防控主体责任，增强风险防控意识和能力。推广“走出去”海外投资政治险和人身意外伤害险。发挥国家开发银行和中国进出口银行“一带一路”专项贷款作用，支持外贸企业稳订单、拓市场。健全企业海外利益保护机制，加强涉外法律服务人才建设，提升海外法律服务中心服务效能。深化商会协会与国际行业组织交流合作，为企业项目融资洽谈、对接落地等提供交流平台。

## 第五节 积极发展开放型经济

推动外贸提质增量。开展“跨境电商+特色园区+产业带”提质行动，培育具有国际影响力的跨境电商产业带和本土跨境电商品牌。鼓励企业在共建国家及中欧班列节点城市布局海外仓，完善仓储配送、营销展示、货源集结等功能。支持工程机械、木制品、新能源车辆、现代食品、玻璃制品等传统出口产业转型升级，拓展中间品贸易和绿色贸易，培育绿色低碳能源、电子信息等国际贸易新增长点。大力发展服务贸易，扩大信息技术、知识产权等知识密集型服务贸易，创新发展数字贸易，推动贸易业态与数字技术深度融合。支持外贸企业参加广交会、华交会、进博会等

重点展会，鼓励企业在欧美、东盟、香港等地设立境外营销服务网络。深化“市采通”平台建设，推动中小微企业出海、外贸新业态融合创新。实施开放型人才专项培育行动，加快壮大开放型贸易人才队伍。引导企业优化全球市场布局，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。到2030年，进出口总额力争达到1400亿元，服务贸易进出口额达到8亿美元。

### 专栏 17：跨境电商提升专项行动

**发展壮大主体。**重点招引一批优质第三方平台企业、进口供应链链主企业和大额出口卖家招商项目。整合产业链供应链资源，搭建垂直型跨境电商平台、自建独立站。支持通过专业合作、数字赋能等方式开展业务。到2030年，跨境电商实绩企业力争超过500家，年交易额达亿元企业6家。

**培育自主品牌。**鼓励开展境外商标注册和国际认证，申请境内外专利，支持培育打造直接面向消费者（DTC）品牌。推动应用搜索引擎、社交媒体、跨境直播、大数据分析等进行品牌推广。开展市级跨境电商品牌评选，择优申报省级品牌。到2030年，培育市级以上跨境电商出口品牌力争达到20个。

**提升产业园区集聚水平。**完善梯度培育机制，支持符合条件的园区申报省级跨境电商产业园。推动省级跨境电商产业园发展孵化、培训、运营、推广等增值服务。鼓励设立跨境电商发展引导资金，积极培育建设一批跨境电商产业集聚区。到2030年，建设跨境电商产业园（集聚区）8个。

**推动“产业带+跨境电商”融合发展。**聚焦特色产业，加强与重点跨境电商平台、服务商对接，探索“一区一品”发展模式。鼓励利用海外仓或特殊监管区，建立选品中心，带动更多特色优势产品出口。到2030年，培育跨境电商特色产业带10个。

**拓展双向投资合作新空间。**开展“投资徐州”品牌提升行动和引进外资突破行动，建立产业链重点环节企业和项目清单，吸引优质外资深度参与先进制造业集群建设和产业链上下游配套协作。跟踪新加坡、中东国家等主权基金投资动向，开拓新的外资来源地。开展增资扩股和利润再投资专项行动，引导更多存量企业以增资扩股和利润再投资等方式增加投资。深化服务业扩大

开放，加强工业互联网、现代物流、信息服务、检验检测等外资项目招引，推动外商在徐设立研发机构、企业技术中心、创新中心。支持企业通过全球化布局整合资源，扩大技术引进和国际合作。持续开展教育、文化、农业等各领域国际交往合作，优化友城布局，积极承办国际高水平武术大赛等赛事。

发挥开放平台载体功能。加快建设淮海国际陆港，拓展徐州综合保税区、保税物流中心、国际邮件互换局等开放平台功能，高标准建设跨境电商综试区和自贸区联动创新发展区。做强观音国际机场航空一类口岸，打造区域性国际航空枢纽。支持海关特殊监管区功能创新。深化开发区体制机制改革，推动园区行政管理主体与开发建设主体相对分离，探索编制分类管理与人才流动机制，推动省、市级经济管理审批权限应放尽放，支持新沂市、邳州市、沛县等开发园区创建国家级开发区。

#### 专栏 18：开放平台载体功能提升行动

提升淮海国际陆港开放能级。重点推进“班列+贸易”“班列+产业”“跨境电商+产业带”融合发展。推动徐州淮海国际陆港保税物流中心（B型）、顺堤河作业区海关监管场所等功能平台申建运营，积极申报开放口岸和指定监管场地等“国字号”资质。

建强徐州综合保税区。支持徐州综保区“保税+产业”发展模式，集聚“高端装备制造、半导体及电子信息”两大产业，拓展保税研发、保税维修等新型功能业态，打造“先进制造业保税加工、国际物流保税分拨、保税服务创新”三大中心。

做优观音国际机场航空口岸。推动观音国际机场国际货运站全面投入使用，加快恢复国际客货运航线，提升现有进境指定监管场地运营水平，增强航空货运辐射带动能力和运行效应。

全面运营国际邮件互换局。实现跨境电商 9610 业务常态化运营，建立完善邮件、快件和跨境电商“三关合一”运作体系，打造区域国际邮件集散中心。

深化海关特殊监管区功能创新。提高徐州保税物流中心（B型）、双楼作业区运营质效，发展水运外贸集装箱业务。推动新沂港海关监管作业场所全面

运营，持续提升与新沂保税物流中心（B型）等平台联动质效。

主动对接国际高标准经贸规则。鼓励各类开放平台先行先试开展首创性、集成式探索，支持国家级开发区在要素保障、重点领域开放、承担改革试点任务、经济管理权限下放等方面出台新举措。复制推广自贸试验区改革创新经验，积极对接 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、DEPA（数字经济伙伴关系协定）等国际高标准经贸规则。加快打造涉外企业 ESG（环境、社会和公司治理）生态体系，鼓励优势企业主导和参与绿色流通、数字经济等重点领域国际标准、国家标准和行业标准制定。健全外商投资服务保障制度，高标准落实外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购方面的国民待遇。

## 第六章 增强集聚辐射能力 提升区域中心城市发展能级

贯彻落实苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展行动方案，一体推进区域中心城市和省域副中心城市建设，着力提升城市发展能级，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，深度融入和服务国家区域重大战略，打造策应国家重大战略的重要枢纽。

### 第一节 持续提升城市功能品质

完善城市基础设施。构建“一环两联十二射”城市快速路网，推动大学路、汉源大道等高架快速路建设。建成 311 国道徐州铜山三堡至大彭段，开工建设 310 国道徐州柳泉至郑集段，尽快实现外环公路闭合成环。推进和平大道、昆仑大道等扩容升级。建设煤港路北延、彭祖大道南延、汉源大道南延工程。完善普通国省干线公路网络，基本实现建制镇连通干线公路。力争开通运营轨道交通 4 号线一期，加快建设 5 号线一期，到 2030 年，城市轨道交通运营里程达到 120 公里以上。持续完善“快干支微”多层次公交网络，优化升级市级“出行即服务”平台。新增和挖潜公共停车泊位，制定共享停车政策。积极构建新能源汽车充电基础设施网络体系。推进“北热南送”中线、东一线、东二线建设，实施“转改直”行动，到 2030 年，新增供热能力 1100 万平方米。

系统开展城市更新扩容。一体化推进城市体检和城市更新，积极创建国家城市更新示范城市。健全多元主体参与的投融资机制。加快补齐老旧片区、街区、园区基础设施和公共服务短板，支持鼓楼中心城区、九里山片区、金山桥片区等业态升级与空间重构。稳步推动城镇老旧小区改造，探索自主更新、原拆原建等方式改造老旧住房。到 2030 年，完成 C、D 级危房解危，改造城中村、棚户点 30 个以上。严格限制超高层建筑，提升高层建筑火灾防范和救援能力。完善地下建设土地使用权出让制度，加强以轨道交通站点为中心的立体式高密度开发。因地制宜建设口袋公园、社区公园、城市绿道和立体绿化，推动“金角银边”与小微公共空间改造。持续推进公园绿地开放共享，嵌入式增加运动健身等设施。到 2030 年，完成公园更新赋能 50 个以上，建设改造“乐享园林”活力空间、小微公共空间 40 处以上，新建城市绿道 30 公里以上。

#### 专栏 19：城市更新重点工程

科学划定若干城市更新片区和单元，持续谋划城市更新项目储备库。积极推进文脉中轴延伸拓展，实施物华地块旅拍街区、书画交流中心等 17 个更新项目，推动“彭城七里”中轴线景观节点和文旅动线有效串联，开展少华街、中枢街、文亭街等沿街改造，构建鱼骨状的城市文脉核心区。围绕功能提升、生态修复、文化传承和多元共治等，探索成立自主更新委员会，积极推进创意 68 街区、锻压设备厂、堤北城中村及一批老旧小区更新改造。

推动城市治理智慧化精细化。持续更新迭代城市信息模型，完善智慧城市底座。加强智慧停车“全市一张网”和诱导系统建设。强化“智慧交通”建设，加快推进数据平台融合和智能场景应用。优化电动自行车停放管理。实施市政基础设施、住区公共

设施数字化改造升级，加快城市基础设施生命线工程建设，建立地下管网“一张图”。推行城市运行管理服务“一网统管”，拓展居民服务应用场景。发挥好“一委一办一平台”作用，深入开展城市管理进社区工作。实施城市精细化管理三年行动计划，强化市容环境整治，推进市区环卫保洁一体化，深化建筑垃圾源头减量和资源化利用。健全违法建设快速拆除机制。积极推进业主自治组织建设，加快制定质价相符的物业服务和收费标准。

提高水资源集约安全利用水平。完善城市排水体系，加快改造既有市政错混接排水管网，修复老旧破损管道。实施城市骨干外排河道治理、支河治理，动态消除积淹水片区，加强县（市、区）级防洪排涝工程体系和引排能力建设。加快治理空军勤务学院、九里山南、三环南路等积水点。开展城区故黄河等干河治理，新开挖金山河、肖庄河西段。配合推进南水北调东线一期工程优化调度和后续工程高质量发展，推进解台老站更新改造工程，提高南四湖（下级湖）和骆马湖调蓄能力，完善江水北调工程。加强城市集中式饮用水水源地保护，优化城市备用水源地布局。

## 第二节 加快推进新型城镇化

优化农业转移人口落户机制。出台更具吸引力的落户政策，依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索农业转移人口自愿有偿退出土地权益办法，促进在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户。以身份证

为唯一标识,加快部门间人口信息资源依法互联共享,实现就业、教育等信息汇聚,建立“立体式”人口管理体系。

推行由常住地提供基本公共服务制度。按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局,逐步增加常住人口可享有的基本公共服务项目。加大农业转移人口技能培训力度,扩大职业院校面向农业转移人口招生规模。将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围,积极推进灵活就业人员参加住房公积金制度。将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围。强化随迁子女基本公共教育保障,公办学校就读比例保持在90%以上,加快将随迁子女纳入普惠性学前教育、中等职业教育保障范围。全面推进持居住证在常住地参加城乡居民基本医疗保险、申请低保等。提升异地就医直接结算开通率。

提升县城和小城镇承载能力。推动县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级。支持重点中心镇和经济发达镇特色化发展,不断提高综合承载能力和辐射带动乡村能力,建设现代新型小城市。发挥欢口镇、敬安镇、铁富镇、双沟镇、草桥镇、利国镇等中心镇集聚带动作用,推动常店镇、杨屯镇、官湖镇、沙集镇、马陵山镇、汉王镇等特色发展,支持建设县域副中心城镇。支持县(市、区)周边小城镇对接城市需求,加强规划统筹、功能衔接和设施配套,发展成为卫星镇。

### 第三节 服务国家区域重大战略

深度融入长三角一体化发展。主动承接长三角核心区产业转移和创新资源外溢，打造区域科技成果转化先行区和产业转移承载地。深化与上海张江、安徽合肥综合性国家科学中心合作对接，构建“研发在外、转化在徐州、配套链条在周边”新模式。强化与G60科创走廊合作协作，组建装备制造、新能源、新材料等关键领域产业链联盟，推动产业链上下游跨区域布局。合作建设区域科技成果转化平台，促进长三角科研成果在徐转化应用。推进与上海、杭州、合肥等市大院大所合作，构建人才培养协作和柔性引才机制，吸引长三角高层次人才来徐就业创业。

加强与其他战略协同联动。积极对接京津冀科研院所、央企总部等资源，吸引央企区域性总部及子公司布局落地。加强与粤港澳大湾区重点城市合作交流，持续对接珠三角地区知名企业、创投机构等，办好徐州—粤港澳大湾区投资推介等活动，探索共建产业协作平台。积极融入海洋强省建设布局，加强与沿海城市在港口物流、海洋装备、临港产业等领域合作，培育发展海洋经济。强化与中部崛起战略有机衔接，加强与武汉、郑州等中部地区重要城市交通互联，协同构建国家区域战略间物流通道枢纽体系。加快与中西部地区合作，聚焦对口地区需求，持续开展对口支援协作合作，不断强化资金、项目、技术、人才支持。深化与皖北地区城市结对合作。

协同推动区域高质量发展。强化跨区域联结型地区支撑带动

作用，健全苏皖鲁豫省际交界地区跨行政区合作机制，推动徐宿淮连协同发展。推进各市国土空间、交通、产业、城乡建设、生态环保、社会事业等规划统筹衔接。强化铜山—埇桥、徐州经开区—段园、环微山湖地区等省际毗邻地区合作发展，推进空间布局和土地用途跨行政区衔接，探索建设规划协同信息平台。积极构建跨省跨市“一日生活圈”和“1小时通勤圈”。加强跨区域跨流域生态环境共保联治，合力推进大气和水环境联防联控。探索流域上下游、资源输出地输入地之间开展利益补偿，因地制宜拓展流域经济等模式。推进社会事业共建共享，加快实现政务服务、交通出行、教育医疗等领域“同城应用”，推动社会保障卡居民服务“一卡通”、就业和居住年限互认，推进政务服务“跨省通办”扩容提质。探索建立流动人口居住证“跨省互通互认”等新机制，促进省际毗邻地区人口自由流动。

#### 专栏 20：跨行政区协同发展机制完善行动

**构建园区合作发展新机制。**探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制，支持相关县（市、区）、园区共同编制功能区国土空间和相关专项规划。协同培育共性产业链，支持总部型企业在新型功能区布局生产基地。探索组建新型功能区平台公司，推动园区建设成本共摊、利益共享。

**加强区域要素市场化配置合作。**建立一体化劳动力市场，组建人力资源服务产业联盟。支持开展土地指标跨省流转，打造综合性产权交易平台和土地二级市场。共同开展公共数据资源普查，优先开放企业登记监管、交通运输、气象等高价值数据集。打通公共资源交易平台，建立健全跨市排污权、用水权等交易机制。共同开发体现碳汇价值的生态产品。

**完善联合招商利益共享模式。**共同出台招商引资正面清单，开展产业链招商、场景招商等。放大产业投资基金效能，建立跨区域财税利益共享机制。

**深化区域信用和司法联动合作。**完善信用体系共享机制，融入“信用长三角”建设。推动跨省域案件执法尺度统一，创新行政执法跨省域“类案参照”机制。

## 第七章 提升内畅外联功能 打造区域资源要素集结枢纽

进一步优化交通基础设施布局、结构和功能，发展“通道+枢纽+产业”枢纽经济模式，推动商流、物流、信息流、资金流融合发展，巩固提升全国重要综合性交通枢纽地位，加快建设国内国际双循环重要链接点。

### 第一节 完善综合立体交通网络

**强化轨道交通建设。**加快“米”字形高铁枢纽建设，推进淮宿高铁等国家重大基础设施建设，启动徐菏普铁、徐枣城际项目前期工作，争取将徐菏高铁纳入国家铁路网规划。推动徐钢集团铁路专用线项目按期建成通车。科学开展城市轨道交通第三轮规划前期研究，优化中心城区与周边县区快速通勤服务，打造多网融合、轨道上的“1小时通勤圈”。

**完善公路网布局。**加快主通道公路容量提升改造，重点推动连霍高速公路徐州段、京台高速徐州段等改扩建，同步提升通行能力与智能化水平，有效缓解区域交通压力。持续完善区域路网布局，强化省际衔接，加快打通城际未贯通路段和瓶颈路段，建成台睢高速公路、沛丰高速公路，开工徐阜高速公路、徐蚌高速公路。到2030年，区域互联互通水平进一步提高，高速公路里程达到640公里。开工建设518国道苏鲁界至顺堤河段、515省

道沛县段一期等国省干线，提升区域公路网络覆盖和服务能力。

**拓展港航功能。**加快建设“水运徐州”，结合国家“南水北调”东线二期工程，争取启动徐宝线徐州段航道（徐洪河）整治工程。高标准畅通省、市际通道，加快推进复新河航道“六改三”升级工程，适时启动新沂河出海新通道前期研究。完善和优化支线航道布局，谋划实施一批通港达园专支线航道项目，形成面向多层次运输需求的支线航道网络。加快推进徐州港建设重点工程，充分发挥港区铁路专用线功能，根据实际需求适时调整岸线泊位。完善港口功能，做好港口岸线开发利用。

**专栏 21：徐州港建设重点工程**

加快推进丰县邱庄码头建设，适时启动铜山沿湖码头、沛县杨屯作业区等项目建设。实施新沂港区一期提升改造，推进新沂港区二期建设，完善邳州作业区配套物流设施。推进企业自备码头、输煤廊道等项目建设。推进邳州新港综合物流园铁路专用线投入运营，适时研究启动新沂港头作业区铁路专用线、邳州作业区疏港公路等项目。

**提升航空和低空运输保障能力。**实施观音国际机场空管保障能力提升工程，推动国际货运站建成投用，打造辐射区域的航空物流枢纽。合理布局建设低空基础设施，加快布局通用机场，建成新沂飞行服务站，提升低空飞行服务保障系统。增强低空数字空管服务能力，搭建低空航路网络和智联网络。加快布局起降场点，支持各类起降场点共建共享共用。鼓励具备条件的物流枢纽（园区）开行低空物流货运航线，发展无人机即时配送业务。探索利用电动垂直起降飞行器（eVTOL）、直升机等开展包机服务，面向周边区域发展短途飞行、公务飞行、商务飞行等交通新业态。

**提高客运服务质效。**积极打造航空公司基地，争取更多市场

占比高的航空公司投放驻场运力。新开或加密国内重点机场航线，到 2030 年，年旅客吞吐量力争达到 700 万人次。优化高铁出行服务质效，推动“一站购票、无缝衔接、全程服务”。大力推进“轨道、公交、慢行”三网融合，制定轨道交通地面交通一体化衔接方案。支持开通定制旅游专线，拓展通学、通医等服务场景。推动城乡客运一体化，持续完善镇村公交网络，推进城市公交、城乡公交和镇村公交网络全面衔接。积极发展跨省、跨市毗邻公交，到 2030 年，实现省内毗邻县（市、区）公交通达率 100%。

## 第二节 加快发展现代物流

做大做强工业品物流。推动现代物流与制造业融合发展，强化服务适配，发展“生产基地+分拨中心”就近配套模式，促进产业集群与物流枢纽协同联动。鼓励制造企业整合内外部物流资源，推动专业物流服务规模化、专业化、社会化发展。支持物流企业与重点领域制造企业深化供应链协同，将物流服务深度嵌入制造供应链体系，提供供应商库存管理（VMI）、定时配送（JIT）、循环取货等定制化物流服务，以及覆盖全链条的一体化供应链解决方案。推动制造业龙头企业与物流企业合作共建供应链信息平台，实时同步企业生产计划、物料需求，实现制造模式从“准时化生产”向“流程化生产”转变。推广智能立体仓库、自动分拣系统等智能装备在生产物流场景的应用，带动制造业流程再造、

模式创新、质态提升，强化重点产业供应链协同和集成能力。

**整合提升商贸物流。**优化商贸物流网络布局，加强商贸物流网络与综合运输大通道及国家物流枢纽衔接，统筹推进商业设施、物流设施、交通基础设施规划建设和升级改造。强化综合物流园区、配送（分拨）中心干线接卸、前置仓储、分拣配送能力，健全城乡商贸服务和物流配送体系。加快标准托盘、标准物流周转箱（筐）等推广应用，提升标准化水平。推广共同配送、分时配送，完善前置仓配送、即时配送等。加快国家骨干冷链物流基地建设，改善末端冷链设施装备，推动特色农产品“走出去”、进口生鲜农产品“走进来”。推进海外仓、海外物流中心建设，完善全球营销和物流服务网络。大力发展“班列+贸易”模式，拓展贸易功能，建设特色进口产品分拨分销基地。

**增强多式联运竞争力。**大力发展水运集装箱班轮运输，推进水运外贸集装箱班轮航线常态化运行，到 2030 年，水运集装箱年运输量达到 60 万标箱。持续深化与上海港、省港集团、太仓港等沿海沿江港口合作，推进港口功能前置，引进更多海港资源。加快构建铁路现代物流体系，合作共建中欧班列集结中心，提升班列运行质效，到 2030 年，中欧班列年开行量力争达到 500 列。积极发展铁路内贸班列，探索开行徐州至云南、贵州、广东等方向直达班列。稳定开行海铁联运班列，积极发展铁路物流总包服务。大力推广“一单制”在海铁联运、国际班列运输中的应用。积极发展高铁快运等交通物流新业态，加快推动高铁物流园建设，探索“航空+高铁”联运新模式，支持观音国际机场航空货

邮发展，积极开辟国内国际全货机航线。

**完善内畅外联的现代流通网络。**建设现代流通战略支点城市，强化与连云港、淮安联动合作，共建国家设施高效联通、产销深度衔接、分工密切协作的骨干流通走廊。加快市域物流枢纽体系建设，依托骨干路网、重点航道、平台载体等，加强发展布局、空间布局与流通体系的全面衔接。构建城乡一体化物流配送体系，鼓励城市货运配送组织模式创新，探索农村物流服务发展新模式，构建市、县、镇、村四级物流服务体系。到 2030 年，社会物流总费用占 GDP 比重降至 12.8%。

### 第三节 培育壮大枢纽经济

**提升枢纽设施能级。**加快完善陆港、双楼港、空港 3 大核心枢纽和 8 个多式联运型枢纽功能设施，推进建设一批专业物流园和配送中心，稳步提升枢纽承载能力。完善陆港功能设施，科学规划布局“两港四园区”，增强贸易交割、区域分拨、多式联运及转运组织等基础功能，加快淮海大宗商品供应链交易集散中心（二期）等项目建设。重点打造顺堤河、双楼、新邳州港等公铁水多式联运型物流枢纽，完善口岸配套、仓储加工、金融和信息服务等功能，打造供应链组织型物流枢纽。提升观音国际机场货运能级，加快建设冷链配送联运中心、智能仓储中心、快件分拨中心等。

**积极发展“枢纽+平台”。**运用大数据、云计算、人工智能等

新技术，加快打造数字化产业互联网平台，拓展平台供应链交易、金融服务功能，增强仓储物流、供应链、金融、生产制造等全流程生产要素聚合能力。聚焦大宗商品交易、工业供应链协同、电商贸易服务等方向，支持港口枢纽运营企业搭建综合性智慧物流平台和数字化供应链平台，提供集采集销、定制加工、联储共配等集成化服务，推进港站枢纽向产业互联网平台转型升级。

**培育枢纽港航经济。**加快完善淮海国际陆港国际商贸、保税仓储、保税加工、保税研发、转口贸易等开放功能，推动运营主体向现代供应链物流企业转型，打造区域性供应链组织中心。支持徐州港打造多功能综合型内河主要港口，加快向现代物流企业和供应链服务商转型。发展港航物流、临港加工、临港制造等关联产业，打造集多种业态于一体的现代化港航物流龙头企业。引导航运企业、船代货代和船舶服务、航运物流、国际贸易、融资租赁、商业保理等主体落户，推进航运服务业规模化、高端化发展。推动港站运营主体加快建立现代企业制度，引导港口企业提升跨运输方式组货能力与全程运输服务水平。到 2030 年，港航物流本地化年营收力争达到 600 亿元。

**发展枢纽偏好型产业。**依托铁路专用线、水运航道、机场布局物流园区，加快顺堤河作业区临港产业园等片区临港产业招引培育。探索建立铁路、港口与园区联动合作机制，通过已有设施延伸整合、共享铁路专用线和港口岸线，服务关联产业项目发展。依托水运和铁路大运量、低成本优势，做大做强高端纺织、建筑建材、绿色化工、现代食品、家具家居等产业，深度挖掘铁路和水运对新

兴产业的拉动潜力。到 2030 年，铁路和水运直接服务支撑的产业规模力争达到 3000 亿元。依托观音国际机场空港物流枢纽，重点发展高端装备制造等临空产业，面向高端电子产品、集成电路、生物医药等领域提供航空物流服务，培育航空维修等临空现代服务业集群。积极壮大高铁经济，大力引进国内外企业集团总部及其研发中心、销售中心等，打造高端商务服务业态。

## 第八章 加快农业农村现代化 建设高水平农业强市

坚持农业农村优先发展、城乡融合发展,大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,打造区域现代农业发展高地、和美乡村建设典范,推动高水平农业强市建设更富成效。

### 第一节 提高现代农业质量效益

提升农业综合生产能力。强化优土、优种、优产、优储、优销“五优联动”,构建多元化食物供给体系,增强粮食等重要农产品供给保障能力。推动良田、良种、良机、良法集成增效,建设黄淮地区粮食生产技术集成创新高地。扎实推进“两河两湖两路”粮食安全产业带建设,实施一批粮油作物整建制县和粮油高产优质片区项目。开展新一轮粮食产能提升行动和主要粮油作物大面积单产提升行动,到2030年,主要粮食作物平均单产力争提高5%左右。做精设施果蔬产业,扎实推进黄河故道沿线林果产业带和环城区蔬菜产业带建设。做强优势畜禽产业,提升规模化养殖水平。发展现代设施农业,推进工厂化种植、林下养殖、陆基养殖,扩大特色产品种养规模。强化农产品质量安全监管,实施农业生产和农产品“三品一标”行动,深化国家农业绿色发展先行区建设。到2030年,粮食综合生产能力达到505万吨以

上，蔬菜产量达到 2200 万吨，绿色优质农产品比重达到 83%，主要农产品监测合格率稳定在 98%以上。

### 专栏 22：重要农产品稳产保供工程

**做大优质粮食产业。**扎实推进大运河、黄河故道、微山湖、骆马湖、311 国道、104 国道粮食安全产业带建设，打造一批“百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片”。大力推广高油、高产、抗逆新品种，开展适合本地生态的油料品种选育与栽培技术示范。

**做精设施果蔬产业。**加快实施设施棚室改造提升项目，建设一批上海蔬菜外延基地和京津冀、大湾区蔬菜供应基地。到 2030 年，设施蔬菜产量占比稳定在 70%左右，设施种植机械化率达到 80%。推进现代果园建设，到 2030 年，果树面积稳定在 110 万亩、产量 130 万吨。

**做强优势畜禽产业。**切实稳定生猪产能，能繁母猪存栏量稳定在 22 万头左右、规模养殖场保有量稳定在 1300 家以上。发展高效集约化养殖，肉禽养殖量稳定在 2 亿羽以上。建好国家级苏系肉鸡特色产业集群，争创国家级肉鸭特色产业集群。强化产销衔接，稳定奶牛、肉牛、肉羊基础产能。

**壮大区域特色种养。**鼓励沿湖、沿河区域发展陆基设施化循环水养殖，积极引进和推广小龙虾、大闸蟹、鲈鱼等名特优新品种。到 2030 年，水产品产量稳定在 16 万吨。大力发展特色品种菌菇，到 2030 年，食用菌鲜品总产量达到 65 万吨。引导有条件的地区积极发展林禽、林畜、林蝉、林蜂等林下经济和立体复合种植。

**推动乡村产业深度融合。**提升优质稻麦、绿色蔬菜、高效水果、规模生猪、生态肉禽 5 条市域主导产业链和若干条县域特色产业链发展水平。加快推动玉米秸秆等资源深加工。实施现代食品产业高质量发展行动，立足粮油加工、畜禽加工、果蔬加工三大主导产业，大力发展休闲食品、功能食品、乳品饮料三大品类，开辟宠物经济、未来食品新赛道。建立农产品加工龙头企业矩阵，带动更多“徐字号”农产品展销“出圈”。提升现代农业产业园科技装备水平。实施“徐州精品”农业品牌培育计划，提升“农香徐来”品牌运营质效和“大沙河苹果”“邳州白蒜”等区域公用品牌管理营销水平。跨区域打造现代乡村产业走廊，构建农产

品现代流通体系，布局建设一批区域性大型农产品交易市场。到2030年，“农香徐来”授权用牌企业300家以上，新增省级以上农业产业化重点龙头企业20家以上。

强化农业生产支撑保障。深入实施种业振兴行动，加快国家植物品种测试徐州中心建设，培育一批“育繁推一体化”现代种业企业。支持徐州农科院增强产学研协作，推进国家甘薯全产业链科创示范中心建设。严守耕地红线，严格占补平衡管理，开展耕地质量提升行动，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。推进80万亩大中型灌区建设改造，开展地下水超采区综合整治。建设苏北农业气象试验基地和省大蒜气象服务中心，加强农业智慧装备研发应用，拓展“人工智能+农业”“低空经济+农业”“合成生物+农业”等场景，建设一批智慧农（牧、渔）场。完善便捷高效的农业社会化服务体系，深化与连云港农机装备、新型耕作机械技术合作，布局建设区域性农业综合服务中心80个。到2030年，农作物耕种收综合机械化水平达到95%。

## 第二节 建设宜居宜业和美乡村

片区化推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，大力推进乡村规划传导实施，持续优化村镇布局，提升乡村空间治理水平。高质量打造黄河故道生态富民廊道和五环路都市农业产业带，有序建设3个省级片区和6个市级片区，构建“2+9”乡村振兴发展格局。加强传统村落保护，推动原生态村

居风貌和现代元素有机结合，探索乡村多元化组团式运营模式，到 2030 年，高标准、高水平、分阶段建设省级宜居宜业和美乡村 150 个左右。提升乡村治理效能，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

**持续改善农村人居环境。**深入推进农村厕所革命，加强农村厕所与生活污水处理有机衔接，鼓励联户、联村、村镇一体处理。重点针对水源保护区、黑臭水体集中区、城乡接合部、旅游风景区等区域农村生活污水，鼓励整县推进治理。建立健全“户分类投放、村分拣收集、镇回收清运、有机垃圾就地就近生态处理”的分类收集处理体系，推进农村生活垃圾源头减量和资源化利用。强化农村生态河道治理，实施生物多样性保护工程。迭代推进乡村公共空间治理，健全以市场化为导向的长效管护机制。到 2030 年，农村生活污水治理率达到 90%，开展农村生活垃圾分类的自然村（组）实现全覆盖。

**完善乡村基础设施。**加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，加强“四好农村路”、村内道路建设。推进城市公交、城乡公交和镇村公交网络融合，拓展镇村公交旅游服务功能。健全农村供水工程建设和运行管护体系，提高农村供电、供气质量和服务水平。有序推进老旧农房改善和现代宜居农房建设。完善物流配送体系，改造提升农村寄递物流基础设施。加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。到 2030 年，新建改建农村公路 210 公里，新建农村村内道路 700 公里，村级寄递物流综合服务站实现行政村全覆盖。

**加强农村水利建设。**持续推进大中型灌区建设改造，完善灌区水利基础设施配套，提高灌区用水计量水平与用水效率，加强灌区信息化建设与信息资源共享。强化农村河道综合治理，高标准建成一批农村生态河道，恢复和巩固农村河道引排能力。加大水土保持力度，加强水土流失综合治理，构建水土保持监测网络。到 2030 年，灌区项目覆盖设计灌溉面积 50 万亩，建设农村生态河道 1580 公里。

**发展乡村新产业新业态。**充分挖掘乡村多元价值，推动农村一二三产业深度融合。积极开展国家级美丽休闲乡村、省级休闲农业集聚区建设，鼓励开发“乡产”“乡食”“乡宿”“乡游”等产品，建设一批中小学农事研学实践教育基（营）地。重点开发农事体验、生态康养、文化研学等多元业态，打造一批高品质民宿集群和乡村旅游重点村。扎实推动“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城，建设农副产品直播电商基地，推动淘宝村、淘宝镇向电商产业集聚区发展，推广智慧零售、在线教育、远程医疗等新型消费场景。

### **第三节 加大强农惠农富农支持力度**

**拓宽农民增收渠道。**加强农民职业技能培训和就业服务，全面实施一业富民、一技傍身、一岗兜底“三个一”工程，支持就地就近就业创业。加大对返乡入乡创业群体指导培养帮扶，建设一批农村创业园区和孵化实训基地。提升农民生产经营能力，每

年开展各类农民及农技人员培训 7000 人次。支持建设家庭农场集群，引导从事相同产业的家庭农场集中连片、抱团发展。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，推动农业龙头企业、合作社等新型农业经营主体提质增效。鼓励以出资、合作开发、入股经营等方式盘活利用闲置土地和房屋，增加农民财产性收入。支持小农户通过订单收购、股份合作、生产托管等多种形式发展农业适度规模经营，提高农民经济收益。推广以工代赈，促进农民实现家门口就业增收。到 2030 年，农民人均可支配收入达到 4.3 万元左右。

发展壮大新型农村集体经济。提升村级财务管理规范化水平，构建产权明晰、分配合理的运行机制。巩固提升产权制度改革成果，坚守集体“三资”监督管理底线。拓宽农村集体经济发展渠道，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径，有效盘活集体资产，提高经营性收入占比。引导村集体利用集体所有非农建设用地或村留用地，兴建标准厂房、专业市场、仓储设施、职工生活服务设施等，发展物业型村级集体经济。提高村集体社会化服务能力，因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式。

巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法。加强分层分类精准帮扶，落实兜底式保障和开发式帮扶措施，增强造血能力和内生动力。制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，

推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

#### 第四节 完善城乡融合发展体制机制

促进城乡要素双向流动。完善乡村振兴投入机制，鼓励社会资本规范有序设立产业投资基金。健全农村金融服务体系，引导开发性、政策性金融机构提供中长期信贷支持，扩大农村资产抵押担保融资范围。发展多层次农业保险。鼓励各类市场主体通过公开竞争方式参与农业项目开发，加强涉农资金项目全过程监管，保护和调动农民务农种粮积极性。培育壮大“新农人”和“乡村工匠”队伍，鼓励各类人才下乡服务和创业就业。

深化落实农村土地制度改革。坚持家庭承包经营基础性地位，2028年前基本完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。完善土地承包合同管理制度，做好与不动产登记有序衔接。稳慎推进农村宅基地制度改革，适度放活宅基地和农民房屋使用权。节约集约利用农村集体经营性建设用地，深化农村集体经营性建设用地入市改革。规范农村产权流转交易，全面推行“图码管控”模式。完善农村土地征收制度，维护被征地农民和村集体权益。扎实推进城乡建设用地增减挂钩，分类保障乡村发展用地。

推动城市公共资源向乡村延伸。以县（市）域为整体统筹规划建设路、水、电、气、通信、物流、污水垃圾处理等设施，推动供气供热等重要市政公用设施向城郊规模较大中心镇及乡村

延伸，加强乡村消防基础设施建设。引导城乡学校共同建设和集团化办学，推进县域内校长教师交换轮岗。稳步提高紧密型县域医共体建设和发展水平，推行基层卫生人才“县管乡用”。大力发展联结城乡的冷链物流、配送投递、电商平台和农贸市场网络。

促进城乡产业协同发展。搭建城乡产业协同发展平台，探索税收分成、统计共享、利益补偿等城乡产业利益共享机制，打造城乡联动的产业集群。利用物联网、大数据、人工智能等技术，完善农产品从田间到餐桌全流程溯源体系，推动农业与工业、服务业深度融合。鼓励城乡结对、村企挂钩，拓展农村新经济空间，因地制宜将乡村打造成城市的产业功能延伸区、生态产品供应地。探索“园区联动镇村发展”模式，支持村集体经济组织以土地资本入股园区，支持依托各类园区打造一批城乡产业协同发展先行区。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

## 第九章 激发文化创新创造活力 打造区域文化教育医疗中心

坚定文化自信，大力弘扬社会主义核心价值观，不断加强文化遗产的保护与传承，激发文化创新创造活力，积极推进文商旅体深度融合发展，推进教育强市建设，全力打造医疗高原高峰，建设具有影响力的汉文化重要交流窗口和旅游目的地。

### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

强化核心价值引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，建好用好江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心理论研究基地。强化主流价值引领，常态化制度化推动理想信念教育，大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，传承和弘扬王杰精神。深入开展“五史”宣传教育，精心组织中国共产党成立 105 周年、中国人民解放军建军 100 周年、改革开放 50 周年、中华人民共和国成立 80 周年系列活动。着力培育和践行社会主义核心价值观，强化教育引导、实践养成、制度保障，促进融入法治建设、社会发展、日常生活。做好意识形态领域教育和管理，着力维护良好网络生态。创新城市名片国际化表达，构建文化传播矩阵，加快推进徐州国际传播中心建设。

建设社会文明风尚高地。坚持以人民为中心的工作导向，彰

显思想道德文化内涵，赋予家风家训、民俗民风、农耕文化等新的时代内涵和现代表达。加强新时代公民道德建设，培育“好人好事好彭城”品牌项目。高水平推进全域文明创建，推动城乡精神文明建设融合发展。深化“志愿徐州”等建设，推进数字赋能新时代文明实践中心建设。深化推广“马庄经验”“十必联”群众工作法等特色品牌，因地制宜举办“村歌”“村晚”“村超”等群众性文化活动。

## 第二节 推进文化赋能经济社会发展

**增强文化事业创造力。**营造良好文化生态，提升文化原创能力，在新闻出版、广播影视、文学艺术等领域推出更多徐州特色的精品力作。落实“名师带徒”计划，培育形成高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。搭建文艺创作协同平台，鼓励创作者深入生活、扎根人民，聚焦徐州本土故事、时代变迁创作重大题材作品。推进中华优秀传统文化传承发展，深入挖掘汉文化、红色文化、苏轼文化、大运河文化、彭祖文化等文化内涵，加强运河遗迹、历史街区、传统村落和文化景观保护利用。推动国有文艺院团改革，深化市级主流媒体融合发展，建强用好县级融媒体中心。

### 专栏 23：中华优秀传统文化传承发展重点工作

**活化创新两汉文化。**深入挖掘汉文化精髓，持续办好汉文化论坛、汉文化旅游节等品牌活动，推进汉画像石数字化活化、古城数字图谱建设和汉文化网络文学专题创作扶持计划等一批重点项目，支持数字技术深度赋能汉文化活化

利用。做好“汉服”“汉乐”“汉舞”等特色文化符号挖掘推广工作，构建场景化、沉浸式体验矩阵，打造汉文化重要交流窗口。

**传承弘扬红色文化。**积极做好王杰精神、淮海战役等革命精神的传承弘扬工作，不断丰富王杰精神“七进”教育开展形式。推进淮海战役等革命精神“三进”教育活动系统融合开展。开发设计红色文化专题研学旅游线路，打造沉浸式红色教育基地。持续擦亮红色文化品牌，继续办好红色故事宣讲大赛、红色故事宣讲全市行、红色文化巡展活动。

**保护利用大运河文化。**高质量推进大运河文化带徐州段建设，谋划实施一批文化遗产传承、文化旅游融合、基础设施建设、生态航运提升项目。重点推动大运河窑湾核心展示园提升等标志性工程建设，开发运河主题文旅项目，推动运河遗产融入现代旅游。

**繁荣乡村文化。**支持乡村地区传统表演艺术、民间文学、传统工艺等非物质文化遗产发掘保护、活化传承，接续实施非遗进景区、进校园等“六进”工程，举办各类非遗展示展演销售活动。发展田园养生、研学旅行、民宿经济、乡村文创等新业态，培育一批乡村休闲文旅精品。

**发展苏轼文化。**系统规划苏轼文化遗产保护利用，推动黄楼、放鹤亭、徐州苏轼文化纪念馆等现有苏轼文化景观优化提升，开展系列文化推广活动，推出东坡文化旅游产品和线路。围绕“徐州苏轼文化”策划系列研究课题，建设区域苏轼文化研究高地。

**弘扬彭祖文化。**紧密结合“治未病”“顺时、适度、养心”的养生理念，开发彭祖养生菜品、康养旅游产品。深化文旅融合与沉浸式体验，打造健康经济、休闲经济新场景。

**健全公共文化服务体系。**推进重大公共文化服务设施建设，融合图书馆、文化馆、美术馆、科技馆、档案馆、革命陈列馆、方志馆等功能建设综合性文化中心，适时推进徐州大剧院建设。构建更加完善的现代博物馆体系，改造扩建徐州博物馆。推进“书香徐州”建设，探索发展“阅读+”新模式，加快构建现代化全民阅读推广服务体系。深化公共文化空间管理体制机制改革，完善公共文化场馆免费开放保障机制。加强文化空间产业培育，支持文化设施、商业街区、历史文化街区等创建文旅产业空间。

**建强基层公共文化阵地。**完善优质文化资源直达基层机制，

持续实施“舞动汉风”文化惠民工程，建设“15分钟城乡品质文化服务圈”。兴办一批“小镇文化客厅”“城市书房”等公共文化服务设施和空间，到2030年，实现各镇（街道）标准化文化活动中心或综合文化站全覆盖。深化推进文艺基层播种、文艺成果推广、品牌活动打造、阵地效能提升、骨干团队培育等重点工作，广泛开展文艺活动，提高基层文化服务的高质量供给。

**推动文化产业高质量发展。**着力提升文化产业竞争力，强化重大文化产业项目带动，培育优秀文化企业和品牌。鼓励本地文旅企业通过股份制改造、上市融资等方式做大做强，支持企业开展跨区域并购重组，引入国际知名文旅品牌管理经验与创新业态。促进汉文化演出类、展出类等企业面向市场，推出满足市场需求的汉文化产品。推动文化建设数智化赋能，建好用好网络文学院，加快数字文化产业、文化制造产业集聚发展。着力推动文化产业向园区基地集聚发展。积极申报中国“东亚文化之都”，深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

### **第三节 促进文商旅体融合发展**

**持续打响文旅品牌。**深入推进徐州汉文化传承弘扬，打造“汉文化大模型”，构建汉文化标识体系，扩大汉文化论坛、汉文化旅游节等活动影响力，打造汉文化沉浸式体验项目，聚力推动汉墓、汉俑、汉画像石和汉玉活态传承。塑强“国潮汉风”汉文化

品牌和“快哉徐州”城市文旅品牌，增强创新品牌营销，做大做强伏羊节等重大文旅活动。实施地域文明探源工程。培育文旅新兴业态，推进创建国家级旅游度假区，把文化旅游业培育成为支柱产业。

**塑造城市文化地标。**精心打造城市历史文脉，放大“彭城七里”品牌效应，制定《徐州市历史文脉保护条例》，完善历史文化保护传承体系。强化精神内涵和时代价值的挖掘阐释，推动城市更新、民生改善与历史街区、重要景点改造同步规划、同步推进，加快建设全国知名的历史文化遗产展示、人民幸福宜居、市集烟火繁荣特色街区。推动马陵山、潘安湖等争创5A级景区，争创一批4A级景区。推进实景演艺等数字文旅应用场景建设。

#### **专栏 24：城市文脉赓续工程**

修缮更新戏马台、黄楼、古城墙等文化遗存，整治“彭城七里”平路街区入口、商业步行街、华佗广场、大同街等节点景观环境。加强对黄河故道、大运河、丝绸之路节点沿线生态环境保护修复，实施河道清淤疏浚、生态护岸建设、滨水绿道贯通等工程，增加沿岸绿化面积，打造集生态修复、文化展示、休闲游憩于一体的综合廊道。实施北洞山汉墓防渗工程、土山汉墓封土抢险加固工程。

**释放文旅发展潜力。**挖掘徐州美食资源，持续举办“苏徐州”文旅美食系列活动、“寻味之旅”等特色活动。推动工业装备与科幻影视互动，做优工业文旅名片，创新打造研学实践、文创开发、影视沉浸体验特色业态集群。建设“全龄友好型”旅游城市，释放银发、亲子、青年等潜力，发展多样化、差异化的低空、冰雪旅游产品，深挖文旅消费新增量。构建“一个平台、一只基金、一批项目（重点业态）、一批专业运营团队”文旅发展模式，推

动文旅资产整合集中，探索“市级平台统一运作、县（区）级参股、财税分成”的建设运营机制。打造全媒体传播矩阵，系统提升徐州文旅品牌的传播力和覆盖面。到 2030 年，游客总花费达到 1200 亿元。

**建设体育强市。**优化提升体育设施布局，构建覆盖城乡、功能完备的公共体育服务网络，推广普及全民运动、终身运动，打造“一县一品”特色体育品牌项目。以承办具有影响力和地方特色的体育赛事为契机，规划建设一批青少年体育训练中心、运动医学中心，深化体教融合、体医融合发展。完善覆盖生产制造、赛事运营与消费促进等全链条的体育产业发展体系，建设高质量户外运动目的地，推出一批“文化+体育+旅游”融合型特色产品。

#### **第四节 加快建设教育强市**

**促进基础教育扩优提质。**制定适应人口结构变化的基础教育资源配置实施方案，优化城乡中小学和幼儿园布局，因地制宜打通使用各学段教育资源和同学段校际资源调剂。保障公办幼儿园学位供给，扶持和规范普惠性民办幼儿园，加快托幼一体化建设，稳步推行免费学前教育，积极盘活闲置幼教资源。创建国家义务教育优质均衡发展县（市、区），加快推进集团化办学、教育联盟和城乡学校共同体建设。提高农村教育质量，办好必要的乡村小规模学校。推动县域内小学、初中、高中校舍资源共享，鼓励新建义务教育学校按照普通高中标准建设。加快高品质（特色）

高中和科学高中建设，实施县中振兴行动，扩大高中阶段教育学位供给。高质量建设南京大学—云龙区国家级科学教育实验区。推进国家特殊教育改革实验区建设，鼓励有条件的地区建设十五年一贯制特殊教育学校。引导规范民办教育发展，加强收费管理。到2030年，所有县（市、区）达到义务教育优质均衡发展国家评估标准。

**推动高等教育提质扩容。**支持中国矿业大学建设能源资源特色世界一流大学、江苏师范大学和徐州医科大学建设一批国内一流学科，推动徐州工程学院建设一流应用型本科高校、加快建设“徐州大学”，支持江苏建筑职业技术大学和徐州工业职业技术学院建设国家“双高计划”高校。鼓励符合条件的高校增设博士、硕士学位授予单位和授权点。支持在徐高校扩大办学规模，通过“改、租、买、建、调”推进高校学生宿舍提质扩容。鼓励高校院所组建学科群。支持高校引进拔尖创新人才、卓越应用人才和高端技能人才。建立校地人才共享机制，支持高校人才到地方挂职任职。

**推进职业教育特色发展。**加快完善职教体系，优化实施高水平高等职业学校和专业建设计划，推动铜山区、贾汪区、徐州经开区中职校创建五年制高职办学点，鼓励符合条件的五年制高职院校创建高职院校，支持徐州工业职业技术学院、徐州幼儿师范高等专科学校等创建本科院校。鼓励职业院校资源整合，做大做强区域职教品牌。鼓励企业举办或参与举办职业教育，支持徐州工程机械技师学院构建“产教评”融合型技能生态链，建强市域产

教联合体、行业产教融合共同体。深化现代学徒制改革，提升职业院校技能大赛水平。推动职业院校与在徐高校协同对接，提升“3+3”等贯通培养项目质量，增强职业院校关键办学能力。

深化教育综合改革。着力打造“学在徐州”品牌。实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，完善教育评价体系，强化建设校园安全体系和学生心理健康工作体系。开展教育家精神铸魂强师行动，培养高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。推动市阳光学校建设，完善专门教育工作体系。促进人工智能技术助力教育变革。优化终身学习公共服务。推行青少年科技后备人才前置培养。扩大教育对外开放和区域合作交流。

## 第五节 深入推进健康徐州建设

打造区域医疗高地。加快构建优质高效的医疗卫生服务体系，坚持以公益性为导向推进公立医院改革，引导规范民营医院健康有序发展。系统推进医疗、医保、医药协同治理，争取公立医院改革与高质量发展国家示范，建设具有区域辐射力的质子重离子中心。加快推进名医名科名院建设，引进高水平学科带头人和医学创新团队，实施“医学领军人才”“青年医学英才”等培育工程，加强医疗卫生队伍能力和作风建设，营造风清气正的行业环境。实施重点专科突破行动，加快国家级临床重点专科建设，推动省级临床重点专科专业领域全覆盖。开展医院筑峰提

质行动，促进中西医协同，推动中医药传承创新发展，构建“旗舰型”综合医院与“高精尖”专科医院梯队。到 2030 年，国家区域医疗中心高水平建成，三级医院达到 30 家以上、三级甲等医院达到 18 家以上。

**实施医疗卫生强基工程。**持续优化基层医疗卫生资源布局，推动基层设施设备提档升级。落实基层医疗卫生服务首诊功能定位，全面提升农村地区常见病、多发病、慢性病等诊治能力。重点提高农村区域性医疗卫生中心十大功能中心建设水平，拓展诊疗病种和服务项目范围。全面加强紧密型医联体内涵建设，打造具有徐州特色的分级诊疗模式，持续推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，促进医共体内服务均质化。夯实家庭医生签约制度，重塑基层医防融合服务新流程。推进全民健康数智化建设，加强跨机构、跨区域健康数据互通共享，推进电子健康档案应用和检验检查结果共享互认，全面赋能基层医疗服务提质增效。

**构建现代高品质公共卫生体系。**全面提升公共卫生核心能力，深化疾控体系建设，统筹疾控机构、医疗机构、基层医疗卫生单位开展医防融合，全面提升常态化防控水平，增强重大传染病早发现、早处置能力。全面落实重大基本公共卫生服务项目，完善政府购买服务机制，扩大跨区域结算覆盖面。推行基本公共卫生服务穿透式监管，确保服务规范、资金安全与实效。强化慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。加强心理健康和精神卫生服务，关爱儿童青少年心理健康。强化严重精神障碍患者分类收治、社会救助、日常监护等工作。全方位提升急诊急救和血

液保障能力，健全应急指挥体系，做好医疗应急物资储备，建设强大稳固、反应迅速、科学高效的公共卫生安全屏障。到 2030 年，人均预期寿命达到 81 岁左右。

**提升居民健康素养。**实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，开展健康影响评估，提升爱国卫生运动成效，持续开展健康教育和健康促进工作，大力倡导健康生活方式。加强城中村、拆迁工地、城乡接合部、农贸市场等重点区域健康环境长效管理。广泛开展健康社区、健康单位、健康家庭等“健康细胞”建设，争创全国健康城市。开展全民健身活动，加快全民健身设施建设，推动“10 分钟体育健身圈”向城乡一体化发展。到 2030 年，居民健康素养水平达到 46%。

#### **专栏 25：区域医疗高地建设工程**

**打造“旗舰型”综合医院梯队。**支持徐州医科大学附属医院创建麻醉科国家区域医疗中心、建成高水平医院，推动徐州市中心医院建设省级区域医疗中心、质子重离子治疗中心，支持徐州市第一人民医院深化医疗集团改革，推动徐州市中医院依托上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院开展医联体合作，加快创新型中医药服务体系建设。

**建设“高精尖”专科医院梯队。**持续拓展徐州市第七人民医院专科诊疗功能，实现与北京地坛医院同等质量管理。支持徐州市康复医院、徐州新健康老年病医院创建三级甲等医院。

**提升疑难危重诊疗能力。**推进急诊急救五大中心提质增效，针对肺癌、心脑血管疾病、罕见病等外转率高的病种，深化与国内知名医院、高校、科研院所共建临床研究中心或实验室，推动临床—科研—转化一体化发展。支持徐州市儿童医院建设省区域儿童医疗中心、徐州市肿瘤医院建设区域肿瘤专科中心、徐州市东方人民医院建设区域精神疾病医疗中心、徐州仁慈医院建设区域骨科和显微修复重建医疗中心，加快实现省级临床重点专科专业领域全覆盖。

**深化军地协作。**支持驻徐部队医院深度参与地方医联体和区域专科联盟，军地协同、共建联训，提升地方医疗应急救援能力。

## 第十章 保障和改善民生 扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，推动人口高质量发展，不断提高共同富裕水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

### 第一节 推进高质量充分就业

**加强产业和就业协同。**构建就业友好型发展方式。强化社会用工与产业体系紧密对接，努力创造更多高质量就业岗位。拓展挖掘新兴产业、平台经济、夜间经济、银发经济、康养经济等新领域就业增长点，充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业主渠道作用，每年开发 10 万个以上岗位。积极应对人工智能和新兴技术对就业的影响，推动岗位拓展、技能培训、职业转换。建立健全就业促进、就业影响评估和监测预警机制。到 2030 年，累计城镇新增就业 30 万人。

**大力扶持创业带动就业。**完善创业政策服务体系，加强对初创期、成长期创业者培育和服务，加大创业失败者扶持力度。强化创业载体孵化功能，扩大创业基地积分制动态管理范围。加快徐州市大学生创业园软硬件建设，优化大学生优秀项目评选体系，吸纳更多优质项目入驻孵化。持续举办好创业精英人才研修

班、创业大赛等各类主题活动，在全社会营造全民创业良好氛围。

**提升公共就业服务功能。**优化提升标准化“家门口”就业服务站、规范化零工市场，打造“15分钟就业服务圈”。拓展“徐州就业”线上公共服务平台功能和应用场景。推动更多就业政策“免申即享”“直补快办”。强化岗位信息发布，开展现场招聘、网络招聘、直播带岗等活动。实施“技能照亮前程”培训行动。推行“岗位需求+技能培训+就业推荐+等级评价”的项目培训模式，大规模开展职业技能培训，到2030年，累计开展补贴性职业技能培训10万人次。

**支持重点群体就业。**实施高校毕业生就业帮扶专项行动，打造“彭聚英才·城就未来”就业服务品牌，落实在徐院校毕业生留徐就业创业政策，开展离校未就业毕业生实名制调查服务。发展养老、托育、家政等吸纳农民工就业能力强的产业，培育壮大“茶棚烙馍”“邳州蒜客”“汴塘煎饼”等省级劳务品牌，推动人力资源服务向乡村延伸。推进退役军人人力资源市场建设，通过“送兵进企”、税费减免等措施，推动退役军人就业创业。完善就业困难人员认定机制，构建全链条、精细化就业帮扶体系。

## 第二节 稳步提升居民收入水平

**积极落实收入分配制度。**健全企业工资分配决定机制，推动企业建立工资正常增长机制，着力提高一线劳动者报酬。完善企业薪酬调查和信息发布制度，加强重点行业、新兴行业薪酬分配

指引。动态发布技能人才人力资源市场工资价位。深化工资集体协商，推动行业性集体协商。健全按要素分配政策制度，完善社会保障、转移支付等再分配调节机制，探索构建知识价值和技能导向的薪酬分配制度。促进和规范公益慈善事业发展。实施城乡居民增收计划，稳步提高城乡居民工资性收入、经营净收入、财产净收入和转移净收入。

**持续扩大中等收入群体。**健全扶持中等收入群体政策体系，减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，稳步增加中等收入群体数量。实施“工惠职工”系列帮扶项目，重点关注高校毕业生、农民工、技术工人、自由职业者等潜在中等收入群体，推出分类化、差异化、针对性的支持政策。稳定中小企业和个体工商户发展预期。完善机关事业单位工资和津补贴制度，加强和改进国有企业薪酬管理。到2030年，家庭可支配收入（按三口之家计算）10万元—50万元群体比例达到55%以上。

**建立低收入群体收入增长机制。**适时调整最低工资标准。强化政府政策引导，加强与重点行业和企业合作，加力实施定向招聘和就业扶持计划，为低收入劳动者提供针对性岗位。提升技能培训精准度，加大低收入群体创业技能和职业技能培训，不断提高低收入群体的劳动者素质和就业创业能力。完善生育、养老、医疗等重点领域兜底性保障，增强低收入群体抗风险能力。

### 第三节 健全社会保障体系

发展多层次多支柱养老保险体系。落实城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，合理确定缴费档次，稳步实施集体补助工作，确保被征地农民社会保障权益。提高企业年金覆盖率，规范发展个人储蓄性养老保险和商业养老保险。落实社会保障制度改革和企业职工基本养老保险省级统筹运行机制。持续开展参保扩面行动，落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。到 2030 年，全市城乡居民基本养老保险参保人数达到 286 万人。

逐步完善医疗保障体系。做实基本医保市级统筹，积极有序配合推进省级统筹，持续完善以基本医疗保险为主体、大病保险作补充、医疗救助为托底的医疗保障基本制度体系。积极适应人口发展战略，推进生育保险和长期护理保险制度建设，提升长期护理规范化专业化服务水平。支持商业健康保险发展，健全多层次医疗保障体系，积极引导商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展。健全完善医疗救助对象信息共享和高额医疗费用监测预警机制，防范化解因病致贫返贫。加强定点医药机构管理，加快构建全方位、立体化、智能化基金监管体系，推动数字化医保服务应用。到 2030 年，基本医保参保率稳定在 95% 以上。

优化职业保障体系。落实工伤保险省级统收统支政策，统一全市工伤认定口径，优化劳动能力鉴定服务，扩大新就业形态人

员职业伤害保障试点，探索建立灵活就业人员职业伤害保障制度。切实保障失业人员基本生活，更好发挥失业保险防失业促就业功能。健全劳动关系风险防范化解、劳动人事争议调解仲裁机制，完善欠薪治理和失信联合惩戒体系，着力纠治就业歧视、非法职介、拖欠工资等违法问题。

**健全分层分类社会救助体系。**完善覆盖低收入人口的动态监测和常态化救助帮扶机制，建立完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制。健全医疗、住房、教育、就业等专项社会救助体系，加强流浪乞讨人员救助管理。完善低保特困、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，推进儿童福利机构“开门办院”，深化“爱心妈妈”结对关爱。健全残疾人两项补贴和重度残疾人托养照护制度，加强残疾人康复服务和家庭无障碍改造。积极培育慈善组织，大力发展社会志愿服务，实现政府救助与社会帮扶有效结合。加强严重精神障碍患者管理救助。

#### **第四节 推动房地产高质量发展**

**加快构建房地产发展新模式。**落实商品房开发、融资、销售等基础制度，推进房地产开发项目公司制和融资主办银行制，有力有序推进现房销售。用好房地产市场调控自主权，合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。加快推进区位优、配套好的地段开发，稳定城市核心区房价，“一类一策”激发住房需求，促进房地产市场止跌回稳、

健康发展。

**建设人民满意的好房子。**深入实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，建立改善型住宅供应体系。一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，打造一批集办公、居住、休闲、健身、社交、自然于一体的高品质融合社区，规划建设一批功能多元的“青春地标”。建立健全房屋全生命周期安全管理制度，大力推广智能建造、绿色建造等新型建造方式。推动建筑业高质量发展，支持企业拓展房地产新领域新业务。持续推进房票安置、住房“以旧换新”，到2030年，新增改善型住宅500万平方米以上。

**完善基本住房保障体系。**优化保障性住房供给，试点打造区位佳、品质优的保租房项目。通过收购、筹集存量商品房，持续加大公租房房源供给，保障中低收入家庭、新就业大学生、外来务工人员等群体居住需求。稳步推进配售型保障性住房建设。到2030年，新增保障性租赁住房5000套。

**强化住房公积金保障功能。**稳步扩大住房公积金制度覆盖范围，推动民营企业缴存扩面，将个体工商户、新就业群体、农业转移人口等灵活就业群体逐步纳入保障体系。优化提取、贷款政策，满足刚性和改善性住房需求。深化区域住房公积金协同发展，拓展互认互贷范围，提升跨区域住房消费服务便利度。持续优化住房公积金数字化、智能化服务流程，提升服务效能。

## 第五节 健全人口高质量发展支持服务体系

优化生育支持政策。积极构建适龄婚育、优生优育、夫妻共担育儿责任的新型婚育文化。实施育儿补贴制度，扩大生育保险覆盖面，合理提升产前检查医疗费用保障水平，基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”，将适宜的分娩镇痛项目纳入保障范围，减轻生育医疗费用负担。严格落实产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等制度。鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。加强妇女和儿童健康服务，加快推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，提升生育相关公共服务能力。实施母婴安全行动计划和出生缺陷防治能力提升计划，开展早孕关爱服务，提升出生人口素质。

构建普惠育幼服务体系。多渠道增加托育服务供给，大力发展社区嵌入式托育服务，支持用人单位提供托育服务，统筹配置育幼服务资源，鼓励幼儿园资源向下延伸。加快建设托育综合服务中心和社区普惠托育点。落实普惠托育支持政策，规范管理托育机构，提升托育服务质量。

健全养老服务体系。打造“徐享颐养”品牌，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，优化养老服务供给格局。加强公共空间、家庭适老化改造。推行“社区+物业+养老服务”，增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。推进医养结合服务，增加养老机构护理型床位供给，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。营造丰富多彩的老年生

活，组织形式多样的老年文体娱乐活动，开展系列敬老爱老关爱慰问，加快建设老年大学。发展银发经济，开发智慧健康养老技术产品和应用，推动养老产业转型升级。积极开发老年人力资源，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，放宽就业、社保等方面年龄限制。优化充实专业化人才队伍，到2030年，新增通过职业技能评价的养老护理员5000人以上，养老服务人员培训规模达到10000人以上。

**加强和改进殡葬服务管理。**建立与群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制，完善惠民殡葬政策。提升“逝殡葬祭”全链条服务，更好满足保障“逝有所安”民生需求。建立健全基本殡葬服务制度，规范殡葬服务行为。加强公益性殡葬设施建设和管理。推广“96444”殡葬服务专线、“码上微服务”小程序等便民服务渠道运用。健全殡葬行业跨部门综合监管工作机制，重点加强殡葬中介机构管理。深化殡葬移风易俗，大力推行节地生态安葬，倡导文明节俭办丧、厚养礼葬，推行绿色低碳祭扫。

**促进重点群体全面发展。**全面落实男女平等基本国策，保障妇女各项权益，完善妇女健康服务体系，依法严惩侵害妇女权益的违法犯罪行为。坚持儿童优先原则，推动流动儿童、留守儿童分类帮扶，预防和控制儿童近视、超重肥胖、孤独症等问题。制定实施儿童伤害防控行动计划，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。加强退役军人服务保障，优化接收安置机制，建设现代化军供保障和优抚医疗康养体系。加大淮海战役烈士纪念塔等烈士纪念设施管护力度。完善残疾人服务保障制度

和关爱服务体系，推进科技助残服务，加强残疾人之家建设。

**完善人口吸引政策。**强化产业对人口发展支撑，提高产业层次和附加值，拓展制造业促就业空间，丰富服务业多样化就业吸纳渠道，吸引高素质人力资源集聚。建立全口径长周期人口吸引政策，制定家庭化迁移支持政策。加强土地、财政、公共服务布局、基础设施建设与人口增减挂钩衔接。打造青年发展型城市，完善青年人才发现、培育、使用、保障等全链条机制，吸引更多高校毕业生在徐就业。推动青年社区、街区、园区等基本单元建设，在青年急难愁盼领域加大现行政策力度和增量政策供给，共同营造有利于青年发展的良好环境。

## **第六节 推动基本公共服务均衡可及**

**加快基本公共服务扩容提质。**推动基本公共服务供给与人口变化相协调，将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入基本公共服务标准。加快推进公共服务城乡一体化，加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。每年组织实施一批社会民生领域项目，切实解决群众关心的急难愁盼问题。全面深化事业单位改革。

**强化公共服务政策保障。**发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用，逐步提高财政资金支持社会事业比重。持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策。加强重

大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估中更加注重社会公平。深化民生政策实施监督和评价，建立基本民生政策实施反馈机制。

## 第十一章 加快全面绿色转型 建设美丽徐州

深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，以碳达峰碳中和为牵引，加快经济社会发展全面绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快形成人与自然和谐共生的美丽徐州建设新格局。

### 第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

推进碳排放总量和强度双控。落实碳达峰实施方案，加快推动能耗双控向碳排放双控全面转型。稳步实施板块碳考评、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。建立健全碳排放统计核算制度和预算管理制度，开展碳排放双控目标考评。聚焦钢铁、焦化等重点行业，严控新增高碳产能，落实碳排放基准值和标杆水平要求。推动企业建立碳排放溯源机制，将碳管理融入生产经营全流程。将碳评价纳入固定资产投资项目审批流程，从源头管控新增碳排放。完善重点产品碳足迹核算与标识制度，开展工程机械、光伏、动力电池等产品碳足迹标识认证试点工作，引导产业链上下游协同降碳。到 2030 年，建成省级以上（近）零碳园区 3 家、（近）零碳工厂 5 家以上。

健全绿色低碳发展机制。全面融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场，拓展钢铁、水泥等重点行业覆盖范

围。健全用水权、排污权、用能权市场化配置体系，搭建区域性要素交易平台，完善配额分配与履约监管机制，推动要素向高效低碳领域流动。依托碳管理体系区域服务中心，持续开展碳资信评价工作，引导金融机构加大对绿色低碳产业、项目的金融支持。探索建立“碳普惠”等公众参与机制，引导扩大绿色金融支持范围，落实绿色税收优惠，设立低碳转型专项资金。完善阶梯水价、差别电价及环保收费政策，引导社会资本投入绿色产业。加强绿色低碳法律法规、标准体系建设，形成全过程制度约束。

## 第二节 持续改善环境质量

深入打好污染防治攻坚战。全面落实精准、科学、依法治污方针，更加注重源头治理。以细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）治理为主线，实施空气质量提升行动和城市空气治理提质工程，推进美丽蓝天项目建设，加快水泥、焦化等重点行业超低排放改造和挥发性有机物（VOCs）综合治理，加强城市扬尘、餐饮油烟、恶臭气味等突出环境问题治理，推进散煤“清零”治理与清洁能源替代。落实河湖长制，以京杭大运河、骆马湖、奎河等为重点，全面完成排污口排查整治，推进生活污水集中收集率提升和污水处理提质增效达标区建设，实现黑臭水体长治久清，加强饮用水水源地保护，推进美丽河湖建设。开展建设用地土壤污染风险管控与修复，做好农用地分类管理，加大农业面源污染防治力度，保障土壤环境安全。实施固体废物综合治理行动，稳妥有序探索规模化

消纳利用渠道。完善危废收集处置体系，推进“无废城市”建设，推动危险废物填埋量持续降低。建立新污染物协同治理体系，扎实开展重金属污染防治。

提升生态系统多样性稳定性持续性。强化全要素、全空间、全过程一体化保护和修复，优化“两河两湖、三横六纵”生态安全格局。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提高生态系统自我修复能力。实施采煤沉陷区、独立工矿区综合治理和整合利用工程，推动塌陷地湿地化改造与景观化利用，因地制宜实施工矿废弃地和采石宕口生态修复，到2030年，采煤沉陷区治理率达到88%。启动第二轮生物多样性本底调查，加强生物多样性观测站建设。完善自然保护地体系，推进湿地公园、森林公园建设，构建物种栖息地连通廊道，维护生态系统完整性。推动森林资源保护和林业发展，科学开展国土绿化，增强森林、湿地、土壤等固碳作用，提升生态系统碳汇能力。

加强生态环境治理体系和治理能力建设。积极推进畜禽养殖、土壤、水等重点领域法律法规制修订工作，健全落实生态环境保护责任制。完善生态环境分区管控制度，强化高耗能高排放项目准入刚性约束。健全排污许可制度体系，推动排污许可实现全要素、全联动、全周期管理，推进环评智能化辅助审批。深化综合行政执法改革，推进“互联网+监管”，构建“空天地”一体化生态环境监测网络，持续发挥市污染防治综合监管平台监管效能。推广无人机巡查、在线监控等智慧执法手段，提升污染源溯源与预警能力。完善跨区域、跨部门应急联动机制，建设专业化

应急处置队伍，开展常态化实战演练，增强快速响应与处置能力。

完善生态保护补偿和生态产品价值实现机制。推行污水资源化利用激励措施，支持污水处理企业与用水单位开展再生水交易。建立自然资源资产价值核算技术体系、监测体系和支撑体系，探索以生态产品收储、指标交易为主的市场化交易机制。推广生态修复贷、湿地碳汇贷、林地收益权贷等专项工具，拓宽生态产品价值实现路径。

### 第三节 构建完善新型能源体系

优化多元低碳电源结构。深入落实《徐州市新型能源体系中长期发展规划（2023—2030年）》，建设新型能源体系示范城市。推进煤炭与新能源融合发展，规范有序开发集中式新能源，加快建设沛县百万千瓦采煤沉陷区生态治理清洁能源基地。稳慎推进陆上风电开发，加快推动已开工存量陆上风电项目建设，有序改造升级具备条件的陆上风电项目。因地制宜开发分布式新能源，推广光伏建筑一体化（BIPV）。提升煤炭清洁高效利用水平。统筹存量煤电机组实施节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”，推动既有大型煤电场址规划布局“大容量、高参数、低能耗、低排放”支撑性电源建设。推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。到2030年，可再生能源发电装机达到1500万千瓦。

打造新型电力系统。推广链式高压配电网结构，构建以“双

环网”为骨干、开闭所为主要节点的城区中压配电网网架，打造安全可靠、经济高效、绿色低碳的现代智慧配电网。探索提高新能源消纳能力的配电网网架新模式，强化源网荷储协同，提升配电网综合承载能力。依托徐矿集团矿区、徐州经开区增量配电网和大屯自供区，探索实施以可再生能源发电多元互补与储能、智能电网等技术相融合的多能互补示范项目。支持电力领域新型经营主体创新发展，加强虚拟电厂新技术研发与智能应用，支持具备条件的工业企业、工业园区等开展智能微电网建设，进一步提升绿电终端使用水平。

**推进新型储能多元化发展。**按照全省新型储能发展规模和布局，规范有序发展电网侧储能，更好发挥顶峰、调峰、调频、黑启动等作用。鼓励发展用户侧储能，充分利用峰谷分时电价等机制，缓解电网高峰供电压力。因地制宜发展电源侧储能，在新能源场站内部配建新型储能设施，建设系统友好型新能源电站。支持燃煤电厂内部配建电化学储能、熔盐储能等设施，与燃煤机组联合调频调峰。鼓励发展抽水蓄能、液流电池储能、飞轮储能等多元化应用场景，加快建设铜山利国抽水蓄能电站、丰县盐穴储气库等项目。

**加强能源基础设施建设。**优化电网主网架结构，推进配电网改造和农村电网建设。优化成品油供应网络，完善区域输气干线管网布局，推动苏皖豫天然气管道（江苏段）徐州联络线建设，支持具有资质的城燃企业建设大型LNG应急储备项目和LNG储罐设施。加快能源产供储销全环节信息通信能力建设，提高能源

系统数字化、智能化管理水平。

#### 专栏 26：能源基础设施重点项目

沛县大屯采煤沉陷区生态治理清洁能源基地项目。利用采煤沉陷区，推进煤炭与新能源融合发展，加快建设百万千瓦级光伏基地。

铜山利国抽水蓄能电站项目。利用约 400 万立方米的露天历史采坑，装设 4 台单机容量 35 万千瓦可逆式水轮发电机组，建设装机容量 140 万千瓦的抽水蓄能电站。

增量配电网提升项目。改造徐矿增量配电网，推进大屯自供区电网改造等项目实施。

丰县盐穴储气库项目。改造两对老井，新建三对新井，形成 2.5 亿方盐穴储气库容、1.6 亿方工作气量，日最大注气量 150 万立方，最大采气量 300 万立方。

虚拟电厂应用推广项目。提升徐州市虚拟电厂、国电投徐州虚拟电厂建设运营水平，推动大屯增量配电网虚拟电厂、丰县虚拟电厂等应用推广项目实施，加强虚拟电厂新技术研发与智能应用。

贾汪综合能源提升项目。实施阚山电厂熔盐储能改造提升项目，推进徐矿新能源、江庄片区（近）零碳园区建设。

### 第四节 加快形成绿色生产生活方式

推动重点领域绿色低碳转型。聚焦低碳冶炼、碳捕集、氢能等关键领域，加快绿色低碳前沿技术研发和推广应用。推动产业结构深度调整，实施创新产业集群绿色化改造和能效提升工程，积极构建资源循环型产业体系。推动循环经济产业园区高质量发展，基本实现废物减量化、无害化和资源化利用。加快能源结构低碳转型，严控化石能源消费总量，大力发展可再生能源。推进城乡建筑绿色发展，推动超低能耗、近零能耗建筑规模化发展，鼓励在城镇老旧小区改造和农村危房改造等过程中同步实施建筑绿色化改造。优化交通运输结构，构建绿色综合交通体系，逐

步推动公共领域用车电动化，完善充电基础设施建设，到 2030 年，新能源汽车保有量占比力争达到 25%。

**落实全面节约战略。**加强水、粮食、土地、矿产等各类资源全过程管理和全链条节约。全面落实水资源刚性约束制度，严格用水总量和强度双控，推进工业水循环利用，建设节水型社会。扎实推动粮食生产、储存、运输、加工各环节节约减损，推广节粮技术，遏制餐饮浪费。实行最严格耕地保护制度，盘活存量建设用地，提高土地利用效率。推动矿产资源绿色开采，提高综合利用率。

**倡导绿色低碳生活方式。**强化生态文明宣讲和教育，推行简约适度、绿色低碳的生活理念和消费方式。引导形成绿色消费新风尚，推广节能低碳产品，开展绿色商场、绿色餐饮创建。加大绿色产品供给，鼓励发展绿色食品、有机农产品及碳足迹标识农产品。反对铺张浪费，引导公众节约用水用电用气、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用。加强垃圾分类宣传教育，健全分类处理体系。引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。开展节约型机关创建，到 2030 年，县级以上党政机关全部建成节约型机关。

## 第十二章 统筹发展和安全 建设更高水平平安徐州

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，深入落实维护社会稳定责任制，着力防范化解各类风险隐患，完善社会治理体系，以高水平安全保障高质量发展。

### 第一节 加快构建新安全格局

坚定维护国家安全。全面落实党委（党组）国家安全责任制，完善维护国家安全工作机制，深化国家安全重点领域和重要专项协调机制建设。推进预防预备、动态管控和应急处突相结合，一体强化国家安全保障体系建设，加强国家安全所需物资、技术、装备等方面保障。推进市委国安委指挥中心及支撑平台建设，构建全域联动、立体高效的大安全格局。加强国防动员能力和后备力量建设，推动双拥工作向更高水平发展。

增强全民国家安全意识。强化国家安全和国防教育，打造具有徐州特色的国家安全教育体系。加强学校与网络两大安全文化阵地建设，强化“特色基地”“小微基地”“数字基地”等国家安全教育基地体系，打造具有国家安全特色和徐州辨识度的宣传教育品牌。加强国家安全人才体系、学科体系和智库建设，深入开展总体国家安全观理论研究阐释，建强国家安全宣讲、师

资、专家等三支队伍。

## 第二节 加强重点领域风险防范化解

强化粮食安全保障。严格落实粮食安全党政同责，守住 835 万亩耕地保有量和 740 万亩永久基本农田控制线，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。实施新一轮千亿斤粮食产能提升工程，确保粮食年产量稳定在 100 亿斤以上，保障粮食和重要农产品稳定安全供给。深化粮食购销和储备管理体制机制改革，完善粮食储备与应急保供网络，增强粮食收储和应急保障能力。推进优质粮食工程和高标准粮仓建设，优化粮食仓储物流设施布局。

稳定能源资源安全。加强能源产供储销体系建设，提高能源持续稳定供应和风险管控能力。强化煤炭安全绿色开采，加快煤炭应急储备能力建设，建强煤炭储备基地，持续提升煤炭生产供应能力。加快支撑性调节性电源和灵活互济工程建设，积极争取电力、油气等跨省通道入徐，强化电网、油气管网风险监测与应急调峰能力。探索建立跨区域多领域能源合作机制。

持续提升产业链供应链安全。完善提升产业链供应链韧性及安全水平制度，构建覆盖全市的外资企业与重点产业迁出风险预警网络。建立科技安全风险监测预警及应对体系，增强关键科技基础设施与基础条件的自主可控能力。强化央地储备协同，优化大宗商品储运基地布局，完善战略性矿产资源探采供储销统筹和

衔接体系，加强重要矿产及原材料战略储备。

**统筹做好数据安全。**健全数据安全制度体系，实施数据分类分级管理，建立数据安全责任机制，完善数据安全审查、风险评估制度。强化技术防护能力建设，搭建统一的数据安全监测预警平台，防范技术供应链风险。规范数据全生命周期管理，避免数据泄露或滥用。深化数据安全协同治理，建立市县两级数据安全联动机制。推动区域数据安全协作，制定跨域数据流通安全规则，共享风险信息、联合处置安全事件。积极落实人工智能全生命周期风险管理制度，健全覆盖安全监测、风险预警、应急响应的风险防控体系。推进容灾备份体系建设，加强工业控制系统和新技术新应用的网络安全防护。

**加强财政金融安全。**推进房地产融资协调机制扩围增效。统筹抓好债务置换化解，有效防范化解政府债务风险，构建全口径政府债务监测监管体系。合理运用债务重组、置换等手段，分类施策化解融资平台存量债务风险，加快剥离融资平台政府融资功能，推动市场化转型和债务风险化解。全面强化金融监管和金融风险监测预警，提高监管科技水平，严防系统性风险。推进与重点领域的协同监管，严厉打击各类非法金融活动。守牢金融风险底线，强化地方金融监管协同。

### **第三节 提高公共安全治理水平**

**建立健全应急管理体系。**加强应急指挥、处置和救援体系建

设，优化全市应急指挥部运行机制。提升重大突发公共事件处置保障能力，谋划建设区域应急救援中心。依托地下空间、体育场馆和旅游景区，建设“平急两用”公共设施，优化应急物资储备布局。提升应急救援能力水平，扩容徐矿矿山救援、国家油气管道救援等专业队伍，加强专兼职基层应急救援力量建设，引导社会应急力量健康发展。完善数据融合和安全风险感知网络。

**提升防灾减灾救灾能力。**健全自然灾害防治体系，推进故黄河断裂带等地震易发地区危房改造，实施城市生命线安全建设二期等工程。推动森林防灭火基础设施建设。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，优化监测站网布局，严格落实天气预警信息和工作指令“两个直达”叫应机制。完善灾害救助保障和过渡期生活救助政策，优化灾害物资储备。抓好重点人群宣教工作，提升全民避险自救能力。到 2030 年，年均因自然灾害直接经济损失占全市 GDP 比重不超过 0.4%。

#### **专栏 27：水灾害防御能力提升工程**

配合推进沂沭泗河洪水东调南下百年提标工程、南四湖南堤利国镇段防洪工程，研究推进不牢河提标治理工程。配合实施邳苍郑新洼地治理工程，有序开展房亭河、郑集分洪道等区域骨干河道治理工程，逐步完善区域防洪排涝网。实施故黄河（淮徐高速—温庄闸段）治理等区域河道整治工程以及大中型病险水闸除险加固工程。

**持续强化本质安全。**大力推进安全生产“六化”建设，严格落实安全生产责任制。深化安全生产治本攻坚和重点领域深度治理，推广“一件事”全链条治理模式，建立健全安全生产警醒、警戒、警示机制。加强重点领域、重点企业、重点场所风险监测预警和消防监管数智化建设。引导企业全面建立风险防控制度，

加快实施“机械化换人、自动化减人、智能化无人”工程。优化基层监管机制，强化安全生产社会监督。持续加强职责交叉和新兴涉旅、新能源、低空等行业领域安全监管。

**加强社会治安防控。**实施新一轮雪亮技防工程，全面织密织牢社会感知网络。推进“警格+网格”深度融合，深化“人工智能+公共安全”行动，加强无人机应用和安全管理，最大限度发挥科技手段实战效能。健全扫黑除恶常态化机制，强化社会治安重点地区排查整治，发展壮大群防群治力量。积极预防和严厉打击电信网络诈骗、侵财、暴力犯罪等突出违法犯罪。强化未成年人违法犯罪预防和治理。推进综治中心规范化建设，畅通群众诉求表达通道。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。强化食品药品安全全链条监管，进一步提升食品药品质量安全保障水平。

#### **第四节 全面推进法治建设**

**发展社会主义民主政治。**不断发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动制度优势更好转化为治理效能。强化人大对“一府一委两院”监督制度。充分发挥人民政协作用，深化反映社情民意信息、“连心汇”等工作机制。健全基层党组织领导下的基层群众自治机制，完善基层民主工作体系。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。全面落实统

战工作责任制，完善大统战工作格局，系统推进民族、宗教、侨务、港澳台等工作，发挥民主党派、工商联、无党派人士和新的社会阶层人士的积极作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

**维护社会公平正义。**坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，强化地方性法规、政府规章、行政规范性文件全生命周期管理，拓宽社会有序参与立法的途径和方式。推动构建区域协同立法工作机制。健全公正执法司法机制和监督机制。落实审判权和执行权分离改革，完善执法司法救济保护制度。深化司法体制改革，严格落实司法责任制，构建权责一致的司法权运行机制。加强人权执法司法保障和刑罚执行法治化建设。推进刑事案件律师辩护全覆盖。

**提升依法行政能力。**健全行政执法协调监督体系，深化行政审批制度改革。健全行政决策制度体系，落实重大行政决策程序，健全政府法律顾问制度。加强合法性审查和行政规范性文件管理。完善基层综合执法体制机制，健全综合行政执法部门与行业审批、监管部门衔接协调机制。持续深化行政复议体制改革，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，加强行政复议与行政诉讼、纪委监委衔接，完善行政裁决制度。健全规范涉企执法长效机制。

**加强司法行政工作。**改进法治宣传教育，提升公民法治素养，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强特色法治文化阵地建设。强化涉外法治基础支撑，健全国际商事仲裁与调解衔接机制。完善覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师、公证、

仲裁、调解、司法鉴定体制机制改革，提升律师事务所规范化、专业化水平。推广远程网络等法律服务模式，促进城市优质法律服务资源向农村辐射。完善法律援助制度和司法救助制度，保障困难群体、特殊群众基本公共法律服务权益，形成一批有影响力的法治创新品牌。

**健全法治监督体系。**建立科学完备的法院、检察院内部监督管理体系，健全监察执法与刑事司法程序衔接机制，完善职务犯罪案件办理工作机制。建立健全“五位一体”的监督体系，做好政治监督、领导班子监督、“三重一大”事项监督以及重点领域监督。完善覆盖执法司法各环节的全流程制约监督机制，持续推进“四项监督”统筹衔接，推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督等贯通协调。加强基层综合行政执法监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，常态化落实中央八项规定精神，健全不正之风和腐败问题同查同治机制。

## 第五节 完善社会治理体系

**提升基层社会治理能力。**加强党建引领基层治理和基层政权建设，构建党建引领下的自治、法治、德治、智治相结合基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化城乡协同治理体系，积极推行城乡社区“微自治”。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，推进基层减负赋能。加强基层社会治理队伍建设，完善“五社联动”机制。

发挥社会组织积极作用。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。发挥人民群众主体作用，打造“彭城议事在一起”基层民主协商品牌。

**打造社会治理共同体。**完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制、社会治理政策和法律法规体系。促进政府治理同社会自我调节、居民自治良性互动。积极推动新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。推进网上网下协同治理，开创社会治理人机共生新图景。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

**聚焦重点领域治理。**完善凝聚服务群众工作机制，优化各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化行政复议化解行政争议主渠道作用，充分发挥人民调解基础性作用，深入推进行政调解、商事调解工作，构建把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态的有效工作机制。持续开展积案化解攻坚、信访问题源头治理和集中化解信访突出矛盾专项工作。大力推广“人民调解”“司法调解”机制，强化信访工作督查督办。

## 第十三章 强化规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，发挥发展规划战略导向作用，健全规划管理衔接机制，推进规划分解落实，强化规划动态监测评估与监督，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系，广泛凝聚全社会共识和磅礴力量，推动规划有效实施。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的全面领导，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立新发展理念，健全落实维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，自觉把党对一切工作的领导贯穿到规划组织实施的各领域和全过程。强化全面从严治党主体责任和监督责任，完善权力配置和运行制约机制。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推进基层党组织建设，推动党建工作与规划实施深度融合，为规划提供坚强保证。

## 第二节 完善规划实施机制

发挥发展规划战略导向作用，推动制定本地区发展规划条例，突出市级发展规划的战略性和政策性，统筹实施重大战略任务、重大改革举措（重大政策）、重大工程项目、重大平台载体等，强化对其他规划的指导性和约束力。增强市级专项规划、区域规划的支撑作用，根据市级发展规划明确的主攻领域和重点区域，延伸细化目标任务。科学制定投资、消费、产业、财政、价格、人口、就业等政策，强化宏观政策取向一致性评估。推动要素保障与发展规划匹配，财政资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，构建纵向衔接、横向协调的规划衔接机制，形成规划合力。细化分解规划目标任务，年度计划与发展规划做好衔接，形成“长期战略—发展规划—年度计划”体系化推进机制。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系。加强规划执行监督，保障规划严格落实。

## 第三节 广泛凝聚社会各界合力

健全专家参与公共决策制度，发挥科研机构、智库等在规划全流程支持作用。坚持加强顶层设计和坚持问计于民相统一，自觉接受人大监督，拓宽公众意见征集渠道，鼓励人大代表、政协

委员和社会公众积极为规划实施建言献策。创新和丰富宣传形式，充分利用各类媒体资源，加强规划宣传解读，及时报道规划实施新成效新做法，营造良好舆论环境。推行规划政务信息公开，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制。鼓励动员市场主体、社会力量和人民群众积极广泛参与规划实施全过程，激发全社会干事创业、创新创造活力，发挥好有为政府和有效市场两个方面作用，凝聚“强富美高”新徐州现代化建设的磅礴力量。

图1

# 徐州市“十五五”规划 市域发展布局示意图

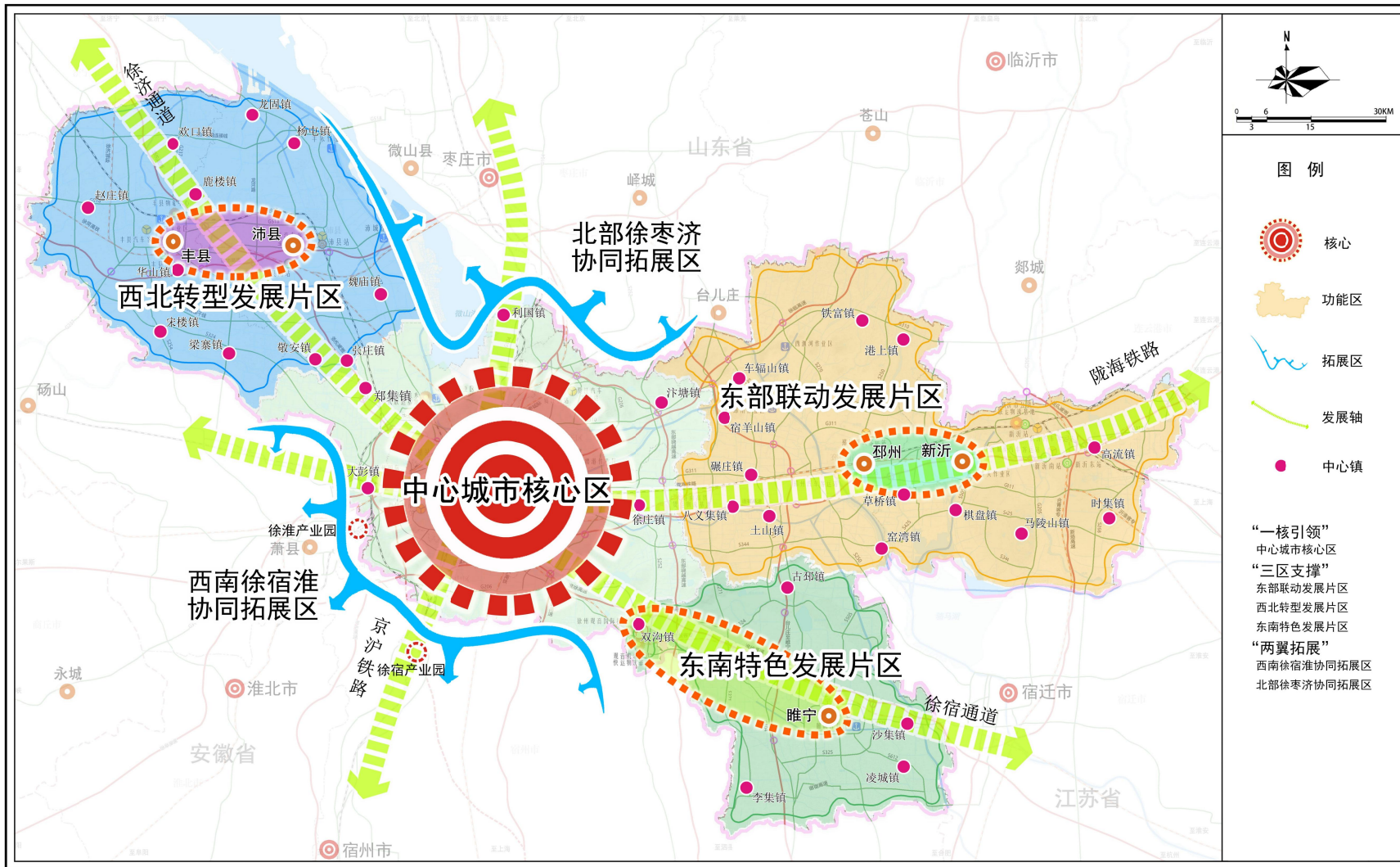
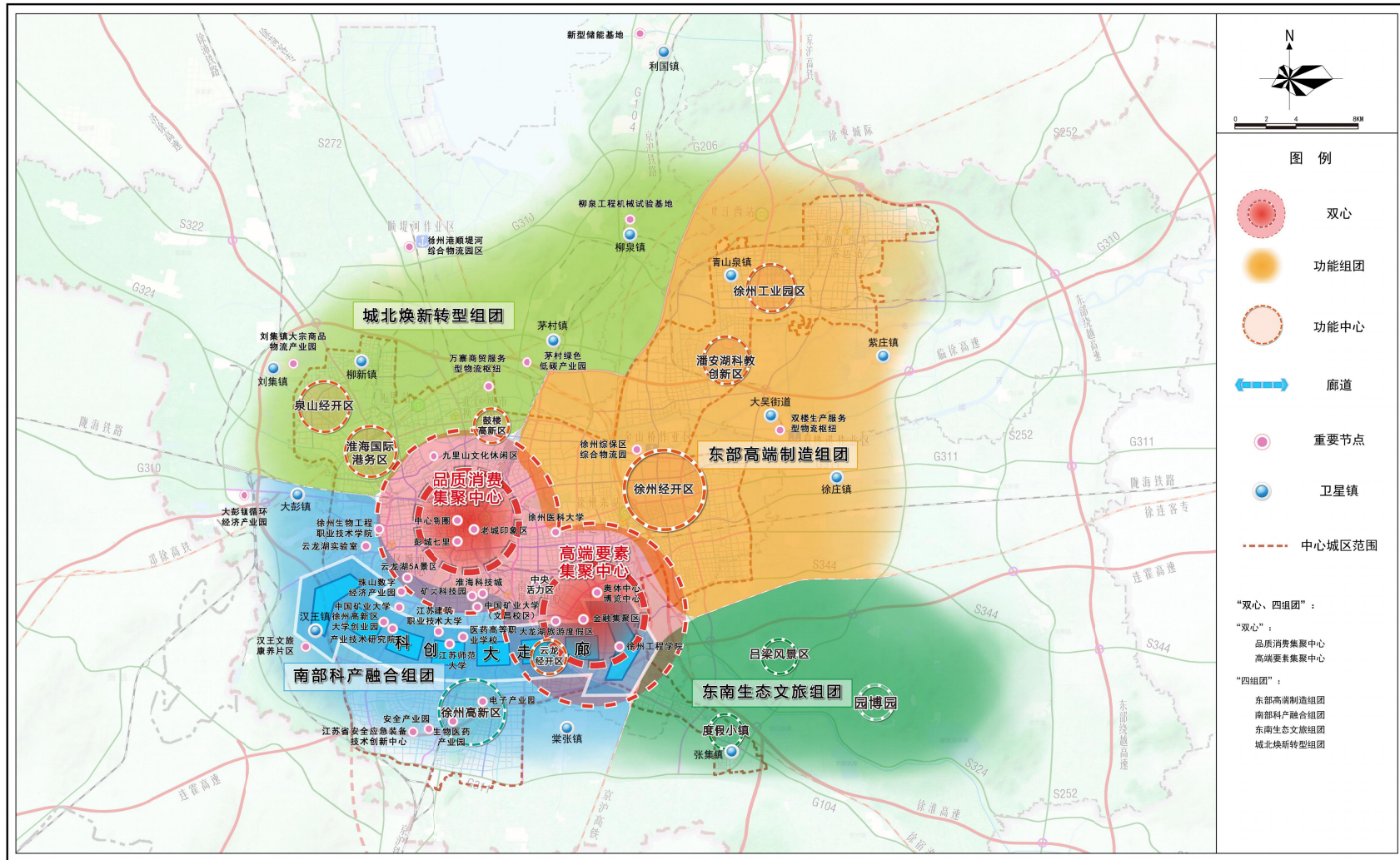


图2

# 徐州市“十五五”规划 主城区空间布局示意图







---

抄送：市委各部委办局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，  
市法院，市检察院，徐州军分区，驻徐各部省属单位。

---

徐州市人民政府办公室

2026年5月20日印发

---